

Утверждена постановлением  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

**Программа развития  
Кыргызской Республики  
на период 2018-2022 годов**

**«Единство. Доверие. Созидание»**

## Оглавление

1. Введение .....	4
1.1. Текущая ситуация .....	4
1.2. Ключевые вызовы .....	5
1.3. Методология.....	6
2. Государственное управление – Правительство на службе народа.....	7
3. Экономическая база обеспечения благосостояния народа.....	9
3.1. Введение и оценка ситуации .....	9
3.2. Видение – среда и отрасли, инфраструктура .....	12
3.3. Благоприятная среда.....	14
3.3.1. Макроэкономическая стабильность и монетарная политика .....	14
3.3.2. Внешнеэкономическая политика .....	16
3.3.3. Инвестиционная государственная политика .....	17
3.3.4. Налоговая и таможенная политика.....	18
3.3.5. Миграционная политика .....	21
3.4. Развитие малого и среднего предпринимательства .....	22
3.5. Управление государственными активами и государственно-частное партнерство.....	24
3.6. Финансовая система .....	24
3.6.1. Банковская система .....	24
3.6.2. Страховая деятельность .....	25
3.6.3. Рынок ценных бумаг .....	26
4. Развитие стратегических отраслей экономики .....	26
4.1. Агропромышленный сектор .....	26
4.2. Туризм.....	29
4.3. Легкая промышленность.....	30
4.4. Строительство .....	31
4.5. Промышленность.....	32
4.6. Энергетика .....	33
4.7. Транспортно-дорожный сектор.....	34
4.8. Горная добыча.....	35
4.9. Таза Суу .....	36
5. Человеческое измерение – основа развития .....	36
5.1. Развитие человека .....	36

5.2. Образование – дивиденды для всех .....	37
5.3. Здоровоохранение как основа странового преимущества Кыргызстана	41
5.4. Устойчивая социальная защита, меняющая жизнь получателей социальных услуг .....	46
5.5. Общественная инфраструктура для реализации потенциала человека	48
5.6. Культура и ценности, объединяющие вокруг развития .....	51
5.7. Гарантия справедливости для каждого кыргызстанца .....	53
6. Сквозные направления развития .....	56
6.1. Гендерный аспект развития .....	56
6.2. Экологический аспект развития .....	57
6.3. Технологическое измерение .....	58
7. Национальные программы/проекты развития .....	59
7.1. Национальная программа «Таза Коом» .....	59
7.2. Государственное управление .....	60
7.3. Развитие регионов .....	61
7.4. Пенсионное обеспечение. Пенсионная реформа .....	63
7.5. Общественная безопасность: новый образ правоохранительных органов .....	63
7.6. Антикоррупционная политика .....	64
8. Ожидаемые результаты .....	67
8.1. Контрольные показатели .....	67
8.2. Мониторинг и оценка .....	68
8.3. Ресурсное обеспечение .....	68

## **1. Введение**

### **1.1. Текущая ситуация**

1.1.1. За прошедшие годы в системе государственного управления достигнут здоровый баланс между ветвями власти и выстроен устойчивый фундамент для конкурентного, многопартийного парламентаризма и подотчетного правительства. Обеспечена прозрачность и честность выборного процесса на местном и национальном уровне. Конституционная реформа 2016 года закрепила разделение полномочий и усилила роль и ответственность исполнительной власти. Запущены реформы судебной системы и правоохранительных органов. Реформа сектора обороны и безопасности измеримо усилила обороноспособность страны, укрепив уровень подготовки Вооруженных Сил Кыргызской Республики, их материально-техническую базу и обеспеченность жильем военнослужащих. Борьба с коррупцией затронула все уровни управления. Государство активно реализует прогрессивную политику, первоосновой которой являются гражданское единство, возврат к нравственным и ценностным истокам и возрождение культурно-исторического наследия народа Кыргызстана. Во внешней политике Кыргызстан активизировал связи с ближними стратегическими партнерами, планомерно продвигая свои национальные интересы на важнейших международных площадках.

1.1.2. В экономической сфере, с привлечением внутренних ресурсов и разумных внешних заимствований, Кыргызстан последовательно расширяет и модернизирует базовую инфраструктуру - транспортные пути и воздушные сообщения, энергетическую и коммуникационную сеть. Присоединение к ЕАЭС позволило начать освоение интеграционного потенциала с основными двусторонними партнерами и вывели производителей страны на 180-миллионный рынок. Правительство Кыргызской Республики (далее – Правительство) последовательно оптимизировало нормативную и регулятивную основу для развития частной инициативы в ключевых сферах и обеспечило доступным финансированием наиболее инициативный средний и малый бизнес в сельском хозяйстве, легкой промышленности и секторе услуг. Согласованная монетарная и фискальная политика позволила удержать уровень инфляции и поддержать устойчивость курса национальной валюты Кыргызской Республики. Проведена масштабная работа по совершенствованию таможенной инфраструктуры, включая оснащение пунктов пропуска и отладку информационных систем и т.д.

1.1.3. Создана инфраструктура, необходимая для применения в стране норм технического регулирования ЕАЭС. Одновременно создается адекватная система из целого ряда испытательных лабораторий, а также механизма контроля и измерения качества.

## **1.2. Ключевые вызовы**

1.2.1. Внешние вызовы. На мировом уровне следующие несколько лет будут отмечены уже происходящими трендами, важными для всего человечества. Волатильность экономического роста, сырьевых рынков и связанные циклы финансового кризиса затрагивают все страны, вызывая новые витки социальной напряженности. Климатические изменения и ухудшение состояния окружающей среды, вызванные человеческой деятельностью, уже наблюдаемые в ряде регионов могут перейти в разряд необратимых и усугубить продовольственную безопасность, сократив доступ к водным и земельным ресурсам. Технологические прорывы в сферах автоматизации производства, искусственного интеллекта поставят уже в ближайшем будущем вопросы занятости для среднего класса и наиболее уязвимых групп.

1.2.2. В региональном отношении Кыргызстан имеет вызовы, связанные с отдаленностью от глобальных центров экономики, недостаточным уровнем транзитности транспортно-логистической сети, водно-энергетическими проблемами Центральной Азии. Особую озабоченность вызывают угрозы безопасности – насильственный экстремизм и трансграничная преступность.

1.2.3. Внутренние вызовы. Несмотря на достигнутый прогресс в отдельных областях, недостаточно гибкая и мобильная система государственного управления остается одним из ключевых барьеров развития. Социальная напряженность остается постоянным фактором нестабильности на фоне нерешенных и волнующих кыргызстанцев каждодневных проблем. Это, в первую очередь, вопросы занятости населения и низкой заработной платы, общественной безопасности, доступа к правосудию, развития общественной инфраструктуры и социальная поддержка слабозащищенных слоев населения. Отдельными отрицательными факторами, несмотря на общую высокую гражданскую активность, являются низкий уровень вовлеченности общества в процессы формирования современного развитого государства и относительно слабая мобилизация на основе общенациональных ценностных и гражданственных ориентиров.

1.2.4. Возможности экономического роста объективно затруднены в силу ресурсно-энергетических ограничений, географического расположения и природно-климатических особенностей, отсутствия значимого внутреннего рынка. Потенциал частного сектора пока еще в целом ограничен низким уровнем производительности труда, недостатком квалифицированного человеческого капитала, ограниченным доступом к капиталу и энергоресурсам, а также нормативно-регуляторными барьерами. Фрагментированный характер сельского хозяйства, переработки и производства и недостаток транспортно-логистических сетей не позволяют большинству производителей конкурентно участвовать в открывающихся региональных рынках даже в отраслях с низкой добавленной стоимостью.

Высокая доля неформального сектора сохраняет риски коррупционных проявлений и сдерживает возможности государственного бюджета.

### **1.3. Методология**

1.3.1. Ведущий ориентир для Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство. Доверие. Созидание» (далее – Программа) - это долгосрочное видение до 2040 года, позволяющее выдерживать четкие рамки с учетом глобальных вызовов, возможностей и национальных интересов.

1.3.2. Основной подход Программы – жесткий выбор приоритетов. Программа ориентирована на сохранение преемственности и последовательности по тем итогам реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, которые остаются важными и/или не достигли желаемого результата.

1.3.3. Приоритетные направления сформированы с учетом Повестки развития ООН – 2030 и достижения Целей устойчивого развития до 2030 года.

1.3.4. Порядок разделов Программы обусловлен практической необходимостью решить прежде всего вопрос действенного управления развитием (государственное управление), что позволит выработать результативный импульс для экономического роста. Это в свою очередь расширит возможности системы управления и государственного бюджета для решения базовых потребностей кыргызстанцев.

1.3.5. Каждое направление выработано на основе трех шагов: 1) четкое и осмысление текущей ситуации; 2) обозначение желаемого видения в результате реализации Программы; и 3) первоочередные меры Программы для успешного достижения видения, с определением индикаторов достижения задач.

1.3.6. Программа содержит ряд сквозных приоритетов – гендерное, экологическое и технологическое аспекты, которые должны быть тесно интегрированы в каждое из направлений Программы.

1.3.8. Национальные программы и проекты должны содержать только те усилия, которые требуют значительной межотраслевой координации, развития регионов и нацелены на масштабность и конкретность.

1.3.8. Программа должна заложить инструмент индивидуальной и институциональной ответственности за реализацию возложенных задач.

## **2. Государственное управление – Правительство на службе народа**

### ***Текущая ситуация***

2.1. Кыргызская Республика в результате двух революций твердо встала на путь парламентской формы правления. Конституционная реформа 2010 года и изменения, вступившие в силу в декабре 2017 года, определили полномочия законодательной, исполнительной и судебной власти, а также института Президента Кыргызской Республики. Вместе с тем становление парламентской системы имеет свои вызовы и угрозы. Парламентская система требует сильного устойчивого института исполнительной власти. Однако происходит частая смена Правительства, и принципом назначения на государственную службу служит лояльность, а не профессионализм. Все это размывает эффективность системы государственного управления, а государственный служащий не несет ответственности за достижение целей, поставленных обществом, ее оценку и последствия управления.

2.2. Вместе с тем расходы на содержание государственного аппарата растут. Размытые сроки реализации программных документов постоянно продлеваются. Несогласованность и нескоординированность деятельности государственных органов по достижению целей страны порождают коррупцию и рост теневой экономики. В результате громоздкая система государственного управления, сталкиваясь с рисками и угрозами, запаздывая в реагировании на них, постоянно вынуждена действовать в «пожарном» режиме вместо того, чтобы последовательно и системно выполнять свои функции, работая «на упреждение». Важно понимание, что дальнейшее развитие страны возможно лишь при совместной и целенаправленной работе всех ветвей власти по выбранной модели развития страны.

### ***Цель и видение***

2.3. Основной принцип демократической власти – принцип служения гражданину, а также защите его законных интересов должен стать основным смыслом существования государственных органов. Деятельность любого государственного органа должна быть сконцентрирована на гражданине, защите его законных интересов. Компактная и открытая система государственного управления ориентирована на развитие страны, способна оперативно и качественно принимать решения. Система прозрачного отбора кадров создала образ кыргызстанского государственного служащего, которого отличают высокий профессионализм и моральные качества, умение работать с большими данными и достойные условия труда.

2.4. Компактная, мобильная и прозрачная модель государственного управления в системе органов исполнительной власти, основанная на принципах разделения функций формирования политики (стратегическое управление, планирование, вопросы развития, мониторинг и оценка) и ее реализации, должна формироваться в зависимости от принятой и

согласованной модели развития страны и направлена на устойчивое повышение уровня благосостояния ее граждан.

2.5. Приход в государственное управление нового поколения менеджеров, ориентированных на современные управленческие технологии и умеющих работать в условиях открытости власти и партнерства с гражданским обществом.

2.6. Государственная служба будет основана на принципах технократичности, профессионализма, компетентности, а также ориентирована на результат. Персональная ответственность служащего за принятые решения и результаты деятельности будет обеспечиваться через четкую постановку целей и задач а также адекватное финансирование. Модернизированное законодательство о государственной и муниципальной службе позволит усовершенствовать институт статс-секретаря, на практике повысить эффективность процедур конкурсного отбора и карьерного планирования.

2.7. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) - дальнейшее укрепление потенциала местных органов власти и последовательное делегирование функций с эффективными бюджетными трансфертами.

### ***Первоочередные меры***

2.8. Будет проводиться оптимизация государственных расходов на содержание государственного аппарата на всех уровнях (региональном и республиканском). В частности, внедрение электронного документооборота между государственными органами (ЖогоркуКенеш Кыргызской Республики, Правительства и т.д.), проведение совещаний посредством системы видеовещания (за исключением вопросов секретного характера и особых категорий вопросов) позволит сократить материально-технические расходы всех государственных органов (картриджи и обслуживание, бумаги, а также ГСМ) и рабочее время. Будут сокращаться расходы на содержание и обслуживание служебного транспорта. Сокращение численности государственных служащих будет осуществляется только через критерии эффективности.

2.9. Необходимо ускорить принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О государственном стратегическом управлении и планировании», который устанавливает принципы государственного стратегического управления и планирования, выстраивает четкую иерархию стратегических документов, что позволит укрепить режим подотчетности органов исполнительной власти по стратегическим целям и задачам.

2.10. Функции государственных органов и должностных лиц будут пересмотрены на предмет соответствия схеме «ожидаемый результат (продукт) - функция (полномочие, право) - ответственность».



2.11. Будет создан работающий государственный портал межведомственного взаимодействия государственных органов, обеспечивающего доступ граждан к государственным и муниципальным услугам, бизнеса к лицензионно-разрешительным процедурам на базе информационно-коммуникационных технологий и переход к безбумажному делопроизводству.

2.12. Оптимизация государственных и муниципальных услуг применением информационно-коммуникационных технологий позволит передать часть услуг в частный сектор, улучшит эффективность государственных и муниципальных услуг. Будут совершенствованы стандарты и регламенты по предоставлению государственных и муниципальных услуг с учетом потребностей населения и бизнеса и выработкой дополнительных критериев востребованности, введена система государственного и общественного мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

2.13. Будет создана база больших открытых данных на основных технических платформах для обмена и открытости, с возможностью подсоединения частного сектора.

2.14. Для привлечения на государственную службу профессионалов высокого уровня, а также повышения мотивации государственных и муниципальных служащих будут приняты меры по повышению заработной платы и предоставления/обеспечения социального пакета услуг. Необходимо изучить опыт других стран и определить виды пакета социальных услуг и разработать механизмы его внедрения в Кыргызской Республике.

2.15. Применение технологий, умение работать с большими данными в деятельности государственных органов требует пересмотра компетенций государственного служащего. Необходимо внедрить системное обучение государственных и муниципальных служащих за счет работодателя (повышение компьютерной квалификации, языковой и т.д.).

2.16. Система мониторинга и оценки, в том числе и общественного, поможет определить эффективность реализации принятой Программы и скорректировать цели и задачи в условиях быстро изменяющейся обстановки и мировых и региональных трендов.

### **3. Экономическая база обеспечения благосостояния народа**

#### **3.1. Введение и оценка ситуации**

3.1.1. Повышение благосостояния кыргызстанцев, обеспечение устойчивого экономического роста, достижение экономической и финансовой независимости Кыргызстана должны стать ключевыми ориентирами экономической политики.

3.1.2. Текущая экономическая ситуация в Кыргызстане во многом является следствием сложной общественно-политической ситуации в стране в последние 5-10 лет, а также обусловлена внешними факторами и тенденциями регионального и мирового характера. Но, несмотря на все вызовы, а также ограниченные природные ресурсы, в экономике Кыргызстана сохраняется стабильность и отмечается положительная динамика.

3.1.3. На современном этапе развития экономика Кыргызстана показывает умеренные темпы роста и характеризуется преимущественно как сервисная экономика. Наибольшая доля в структуре ВВП Кыргызстана приходится на отрасли, оказывающие услуги. В общем объеме ВВП за 2017 год доля услуг составила 48,0%, промышленность занимает 18,2%, сельское хозяйство - 12,3% и строительство - 8,2%.

3.1.4. По итогам последних пяти лет ВВП ежегодно увеличивается на 4-5%, происходит планомерный рост средней заработной платы, которая в 2017 году составила 15391 сом. Монетарная и фискальная политика, несмотря на сезонные незначительные колебания, в целом сохраняет устойчивый уровень курса национальной валюты Кыргызской Республики.

3.1.5. Вместе с тем сохраняется высокая степень уязвимости экономики, вызванная как внутренними, так и внешними факторами. Ключевые экономические параметры страны зависят от деятельности Кумтор. Так, доля Кумтора в ВВП страны в 2017 году составила 9,7%, а в общем объеме промышленного производства 43,8%. Положительный рост ВВП во многом обусловлен ростом потребления, нежели накоплением и воспроизводством капитала.

3.1.6. Проблемы безработицы и недостаток рабочих мест вынуждают сотни тысяч кыргызстанцев выезжать на заработки за пределы страны. Имеет место динамичная внутренняя миграция, связанная прежде всего с поиском работы. Миграция негативно влияет на развитие сельской местности. Трудоспособное население, не дислоцируясь на малой родине, не развивает местное сообщество и инфраструктуру. Вместе с тем женщины и пожилые граждане создали целый класс экономически активного населения, специализируясь на развитии ремесленничества. Для государства активность сельчан создает стимул к поддержке развития творчества самозанятых граждан, решающих собственные социально-экономические проблемы на местах.

3.1.7. Проводимые либеральные экономические преобразования позволили сектору сформироваться, реализуемые государственные политики, направленные на возрождение и поддержку развития народного художественного промысла, ремесел, оказали положительное воздействие, но сектор до сих пор не стал эффективной экономической системой. Сегодня практика использования личного клейма фактически есть, но законодательно

отсутствует правовое поле, позволяющее полноценно использовать такой механизм.

3.1.8. Усиливающаяся глобальная конкуренция накладывает негативный отпечаток. Многие страны усиливают национальную конкурентоспособность, зачастую прибегая к административным мерам по защите своих производителей.

3.1.9. В то же время, одним из самых актуальных вопросов, касающихся создания благоприятных условий для развития предпринимательства, является низкое качество институциональной среды и отсутствие адекватной социальной и производственной инфраструктуры. Несбалансированность системы регулирования снижает конкурентоспособность экономики и ограничивает инвестиционную привлекательность.

3.1.10. Значительно снизился реэкспортный потенциал Кыргызстана, который до недавнего времени играл важную роль в экономике, способствуя росту рабочих мест, генерируя прибавочную стоимость и обеспечивая приток иностранной валюты в страну.

3.1.11. Сохранять стабильность финансового сектора удастся во многом благодаря денежным переводам мигрантов и привлекаемым инвестициям по линии государства, а также выверенной фискальной и монетарной политике. На этом фоне для Кыргызстана все больше актуализируется вопрос постоянства и объемов денежных переводов от мигрантов, которые ежегодно растут, оказывая стимулирующее влияние на экономику страны. В связи с этим, процессы миграции (мигрантов) уже давно имеют не только социальный аспект, но и важную экономическую составляющую.

3.1.12. Вместе с тем со стороны государства предпринимаются активные меры по обеспечению экономического развития страны. Правительство последовательно оптимизировало нормативную и регулятивную основу для развития частной инициативы в ключевых сферах, предпринимаются шаги по реанимированию промышленности и сельского хозяйства. Реализуются государственные программы по обеспечению доступным финансированием наиболее инициативного среднего и малого бизнеса в сельском хозяйстве, легкой промышленности и секторе услуг.

3.1.13. Присоединение Кыргызстана к ЕАЭС и получение статуса ВСП+открывают новые перспективы для отечественных производителей по освоению интеграционного потенциала с выходом на 180-миллионный рынок ЕАЭС и возможности поставки товаров в страны-члены ЕС. В рамках переходного периода по вступлению Кыргызской Республики в ЕАЭС странами-партнерами оказывается поддержка на 800 млн долларов США. В целях содействия модернизации и поддержки отечественных производителей в Кыргызской Республике идет поэтапное освоение средств

Российско-Кыргызского Фонда развития. По итогам 2017 года одобрено кредитов на сумму 261,5 млн долларов США.

3.1.14. За последние 5 лет удалось значительно снизить уровень бедности в стране. По итогам 2016года уровень бедности составил 25,4%, снизившись на 12,6% с 2012года. Также значительно снизился уровень крайней бедности в период 2012- 2016годов с 4,4% до 0,8%. Всемирный банк исключил Кыргызстан из числа бедных стран и перевел в разряд развивающихся государств со средним уровнем дохода.

3.1.15. Для привлечения частного капитала необходимы реформы рынков продукции в основных секторах. Энергетический сектор, который мог бы получить существенные выгоды от капиталовложений и в дальнейшем стать движущей силой роста, находится в состоянии стагнации вследствие приостановки реформ. Сектор имеет рейтинг 1,7 из 4 по индексу устойчивости энергетики ЕБРР, что является одним из самых низких показателей среди стран, по которым составляется этот индекс. Требуется меры по разрешению всего спектра вопросов, касающихся данного сектора, в частности, по политике тарифов и системе управления. Аналогичные преобразования необходимы в сфере транспорта и телекоммуникаций в целях привлечения частного капитала.

3.1.16. Сложившееся различие в развитии регионов республики показывает дисбаланс в межотраслевой структуре экономики, что отразилось в территориальном разрезе.

3.1.17. Система жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) формирует качество жизни и социальный климат городской среды, определяет социально-экономический потенциал территории и инвестиционную привлекательность. Кыргызстан по среднему душевому потреблению бытовых и жилищно-коммунальных услуг отстает от развитых стран более чем в 6-7 раз. Отсутствие системного подхода и низкий управленческий потенциал приводят к неэффективному использованию инвестиций в существующие инфраструктуры. За годы независимости приостановилась полноценная разработка генеральных планов городов, в большинстве из них органами местной представительной власти еще не приняты Правила Зонирования и землеустройства, не определены и не отведены земли для промышленных и селитебных зон для развития.

## **3.2. Видение – среда и отрасли, инфраструктура**

3.2.1 Ключевой задачей Правительства является обеспечение динамичного развития экономики и стабильного роста доходов населения, и, как следствие - сокращение уровня бедности.

3.2.2. Важным целевым ориентиром для развития экономики будет внедрение эффективных механизмов обратной связи. Сокращение сроков, необходимых для получения лицензий и разрешений, и обеспечение

доступности электроснабжения. Упрощение процедур для инспектирования инвесторов.

3.2.3. Достигнуты структурные изменения экономики: переход от потребительской экономической системы к инвестиционной и производственной. Экспортная стратегия позволила выйти на рынки ЕАЭС, а также расширила альтернативные ЕАЭС рынки; стимулировала проекты в промышленном и сельскохозяйственном производстве с высокой добавленной стоимостью. Выбор в качестве приоритетных направлений – производство оборудования и малое машиностроение, переработка сельскохозяйственной продукции и производство пищевых продуктов, производство текстильных изделий и обуви; поддержку и стимулирование малого среднего бизнеса и самозанятости позволили создать дополнительные рабочие места и снизить безработицу. Гарантии справедливого рынка и отказ от регулирования отраслей, где есть конкуренция; пересмотр тарифной и ценовой политики в ключевых инфраструктурных отраслях экономики (энергетика, коммунальные услуги, муниципальные услуги) позволили существенно увеличить приток прямых иностранных инвестиций.

3.2.4. Принимаемые меры привели к повышению производительности и развитию рынка труда (использование модели развития, основанной на повышении производительности и продуктивности через технологии; внедрение системы почасовой оплаты труда во всех секторах; фокус усилий на регулировании спроса на рабочую силу и качество предложения рабочей силы; программы получения профессиональных навыков и повышения квалификации; реформа профессиональных союзов).

3.2.5. Успешно реализованы программы, принципиальные для развития (расширение рынков экспорта и рынков привлечения капиталов; системная поддержка индустриализации и промышленного производства в экономические приоритеты; усиление профессионального образования с акцентом на технические специальности; укрепление института собственности и его гарантий; преобразование пенсионной системы).

3.2.6. Национальные проекты развития являются приоритетом политики Правительства и дополняют системную и структурную реформу экономики в целях выхода на оптимальное решение задач экономического развития. Введена оценка эффективности реализации инвестиционных проектов, доступная для широкой общественности, с определением персональной ответственности руководителей государственных органов за их реализацию. Определена активность и роль местного сообщества, граждан и бизнес-сообщества.

3.2.7. На основе предсказуемых, прозрачных и устойчивых правил запущенные проекты государственно-частного партнерства привели к улучшению общественных услуг и инфраструктуры в наиболее значимых сферах жизни, включая систему ЖКХ. Привлечение частного капитала для

реализации общегосударственных задач позволило снизить нагрузку на государственный бюджет.

3.2.8. Все регионы Кыргызской Республики и в особенности сеть опорных городов имеют высокие темпы социально-экономического развития и являются частью интегрированной национальной экономики. Каждый регион имеет экономико-географическую специфику. Это позволяет кластеризовать при планировании запуска региональных планов развития. Каждый регион как общий знаменатель за счет абсолютной конкурентной позиции наращивает экспортный потенциал и приток валюты соответственно. Экономические возможности в перспективе вполне вероятно станут главным источником человеческого развития и содержанием общественной инфраструктуры. Как следствие, эффект от дисбаланса в развитии регионов, трудовой миграции будет менее заметен.

3.2.9. Правительство в рамках защиты экономических интересов повысило уровень экономической дипломатии и активно отстаивает экономические интересы страны и бизнеса на рынках государств-членов ЕАЭС, ШОС и на других рынках.

3.2.10. В результате достигнуты реальные качественные изменения в стране: среднегодовой реальный рост ВВП стабильно превышает средний показатель стран-членов ЕАЭС, определяемый методикой и рекомендациям ЕЭК (в пределах до 5%); среднегодовой уровень инфляции сохраняется в интервале 5-7%; дефицит бюджета к ВВП составляет не более 5%. Улучшены показатели Кыргызской Республики в системе международных рейтингов, как например «DoingBusiness» (50-ка стран), WorldEconomicForumGlobalCompetitivenessIndex (70-ка стран), TransparencyInternational(50-ка стран), Глобальный Индекс счастья (30-ка стран).

### **3.3. Благоприятная среда**

#### **3.3.1.Макроэкономическая стабильность и монетарная политика**

3.3.1.1. По итогам 2017 года в Кыргызской Республике достигнут один из самыхвысокихпоказателей экономического роста среди стран-членов ЕАЭС и составил 4,6%. Правительство сохранит и усилит тенденции экономического роста в целях обеспечения макроэкономической стабильности. Существенно повысится роль Национального банка Кыргызской Республики в содействии росту экономики.

3.3.1.2. Важно сохранить свободный финансовый рынок и расширить инструменты инвестирования. Проведение сбалансированной валютной политики, направленной на поддержку экспорта продукции отечественных производителей и обеспечение на достаточно устойчивом уровне внутреннего спроса населения. Правительство будет способствовать

продвижению указанной политики через фискальные инструменты (налоговые льготы, экспортные субсидии, кредитование и др.).

3.3.1.3. Политика в отношении инфляции должна руководствоваться основным принципом - меры по сдерживанию цен не должны препятствовать экономическому росту и одновременно учитывать интересы населения. Правительство примет меры по удержанию инфляции в рамках однозначных показателей - не более 5-7 % в среднем за год.

3.3.1.4. В среднесрочной перспективе Правительству необходимо обеспечить достижение следующих целевых показателей:

- обеспечение динамичного развития экономики (не менее 4%) и стабильного роста доходов населения и, как следствие, сокращение уровня бедности до 20 %;

- обеспечение сбалансированности государственных финансов и сохранение контролируемого уровня дефицита государственного бюджета - в пределах 3-5 % к ВВП.

3.3.1.5. Эффективное управление государственными финансами будет способствовать обеспечению потребностей Правительства в финансировании посредством заимствования с возможно наименьшими затратами и разумным уровнем риска и поддержанию устойчивости государственного долга. Новые внешние заимствования должны привлекаться только на наиболее приоритетные программы и проекты, которые будут содействовать экономическому росту и сокращению бедности.

3.3.1.6. Правительство продолжит внедрение программного бюджетирования, обеспечит динамичный переход от социальной к инвестиционной ориентации бюджета для развития реального сектора экономики, повышения эффективности и достижения стратегических и операционных целей.

3.3.1.7. Будет продолжена реформа системы управления государственными финансами, отвечающей требованиям результативности и эффективности. Необходимо улучшить планирование и исполнение государственного бюджета, обеспечить своевременность учета и финансовой отчетности, совершенствовать процедуры внутреннего и внешнего аудита.

3.3.1.8. Правительство обеспечит сбалансированность государственных финансов и сохранит на контролируемом уровне дефицит государственного бюджета через повышение эффективности расходов бюджета.

3.3.1.9. В рамках государственных закупок необходимо обеспечить эффективность и рациональное использование государственных средств, прозрачность и снижение коррупционных рисков. Предстоит работа по гармонизации норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» в соответствии с нормами Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

3.3.1.10. Прозрачность государственного бюджета будет оставаться важным приоритетом. Будут улучшены показатели Кыргызской Республики согласно международному Индексу прозрачности бюджета.

3.3.1.11. В рамках инициативы «Открытое правительство» расширятся перечень и охват предоставления бюджетной информации и возможности гражданского участия в бюджетном планировании, оценке с использованием инструментов цифрового участия.

### **3.3.2. Внешнеэкономическая политика**

3.3.2.1. Для продвижения национальных интересов на глобальном и региональном уровнях Правительством будет продолжена усиленная работа по развитию взаимодействия в рамках международных и региональных организаций – ООН, ШОС, СНГ, ЕАЭС, ВТО, ОИС и другими.

3.3.2.2. Усилия Правительства будут направлены на укрепление и развитие торгово-экономического сотрудничества с такими ключевыми торговыми партнерами, как Россия (включая страны ЕАЭС), Китай, страны Центральной Азии, Турция, ЕС, страны Ближнего востока и т.д. При этом будут приняты меры по эффективному использованию возможностей ВСП+ для экспорта продукции в страны-члены ЕС.

3.3.2.3. Правительство примет активное участие в процессе расширения рамок сотрудничества ЕАЭС, в том числе в переговорных процессах по заключению соглашений о зоне свободной торговли с третьими странами и не преференциальных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве.

3.3.2.4. Правительство продолжит работу по повышению стандартов качества, соответствующих международным нормам.

3.3.2.5. Правительство завершит работу по модернизации и обновлению пунктов пропуска на Государственной границе Кыргызской Республики, созданию единой информационной базы данных для участников внешнеэкономической деятельности с целью содействия в продвижении их товаров и услуг.

3.3.2.6. В целях оказания содействия малому и среднему бизнесу по подготовке бизнес-планов и продвижения продукции на внешние рынки будет создан Фонд подготовки проектов.

3.3.2.7. Правительство совместно с Национальным банком Кыргызской Республики разработает комплекс мер по среднесрочному и долгосрочному финансированию экспортоориентированных предприятий и приоритетных секторов с высоким экспортным потенциалом. Будет продолжена деятельность Российско-Кыргызского Фонда развития по поддержке наиболее перспективных проектов по приоритетным направлениям и адаптации экономики для функционирования в рамках ЕАЭС.



3.3.2.8. Правительство расширит рынки привлечения капиталов, активизирует работу с международными финансовыми организациями для реализации инфраструктурных проектов ключевыхэкспортоориентированных секторах экономики,таких как сельское хозяйство, легкая промышленность, туризм и т.д.

3.3.2.9. Одним из приоритетов внешней политики страны будет создание благоприятных внешних условий для продвижения экспорта товаров и услуг на внешние рынки.

### **3.3.3. Инвестиционная государственная политика**

3.3.3.1. Ключевые принципы инвестиционной политики на предстоящую перспективу определены следующим образом:

- усиление государственного и муниципального контроля за целевым расходованием бюджетных средств, направляемых на инвестирование;
- ориентация производимой продукции на экспорт.

3.3.3.2. Инвестиционная политика будет основана на формировании приемлемого для инвестора законодательства, минимизации рисков вложения и определения приоритетных секторов государственной поддержки.

3.3.3.3. Инвестиционный потенциал будет наращиваться за счет развития рынка ценных бумаг, внедрения инновационных наукоемких технологий.

3.3.3.4. Инвестиции будут направляться в регионы страны с учетом конкурентных преимуществ, основанных на специфике территорий. Будут приняты меры по включению местных производителей в региональную цепочку добавленной стоимости.

3.3.3.5. Для целей наращивания объема производств в государственной инвестиционной политике будет отдаваться предпочтение привлечению прямых и портфельных иностранных инвестиций.

3.3.3.6. Через формирование эффективной учетной политики участников рынка будут обеспечены равные условия конкуренции и доступ к инфраструктурным благам.

3.3.3.7. Правительство обеспечит доступ к экономической информации, а также внедрит принцип инвестиционного пакета/лота для инвестора, который будет включать себя базовую инфраструктуру (трансформация и выделение земельных участков, подключение к воде, электричеству и др.).

3.3.3.8. Будут предприняты меры по вхождению Кыргызстана в пятидесятку лучших стран в международном рейтинге «Ведение бизнеса» (DoingBusiness) к 2022 году. В частности, усилия Правительства будут сконцентрированы на улучшение следующих компонентов данного рейтинга: подключение к электрическим сетям, улучшение процессов в

сфере налогообложения, исполнения контрактов и разрешение неплатежеспособности.

3.3.3.9. Правительство обеспечит внедрение новых инструментов фискального и административного стимулирования экономики, поступления новых инвестиций, через введение налоговых преференций, изменения системы проверок, а также упрощения форм отчетности по приоритетным направлениям.

3.3.3.10. Правительство внедрит новый институт регистрации самозанятых, с предоставлением льготного режима налогообложения и доступа к облегченным кредитным ресурсам.

3.3.3.11. Будут пересмотрены упрощены процедуры инициирования проектов государственно-частного партнерства (далее - ГЧП). Сроки подготовки, рассмотрения и утверждения проектов ГЧП будут сокращены в 2 раза.

3.3.3.12. Будет введен механизм «Единого окна» для инвесторов на базе уполномоченного государственного органа по привлечению и защите инвестиций.

3.3.3.13. Правительством будут предложены механизмы создания новых инвестиционных фондов (венчурный, зеленый климатический, трастовый, суверенные фонды и фонды развития).

3.3.3.14. Будет усовершенствована правовая база по защите и поощрению инвестиций с учетом сбалансированных интересов между инвесторами и получателями инвестиций, а также в соответствии с принципами устойчивого развития, в том числе по вопросам безопасности, экологии и соблюдения международных норм трудовых отношений.

3.3.3.15. Будут приняты меры по оптимизации управления государственными активами путем создания крупных национальных корпораций по эффективному управлению государственным имуществом.

3.3.3.16. Мобилизация деятельности заграничных учреждений Кыргызской Республики на привлечение инвестиций будет являться одним из основных направлений инвестиционной политики.

3.3.3.17. Правительством будет пересмотрена система управления свободными экономическими зонами.

### **3.3.4. Налоговая и таможенная политика**

3.3.4.1. Присоединение Кыргызской Республики к ЕАЭС, экономическая ситуация, а также необходимость повышения эффективности существующей фискальной системы требуют определения основных векторов и пересмотра основных подходов налоговой системы и налогового администрирования.

3.3.4.2. Будет принята новая Концепция фискальной политики до 2040 года, обеспечивающая справедливое налогообложение и эффективное налоговое администрирование, а также сближение и гармонизацию налогового администрирования в соответствии с требованиями ЕАЭС с учетом максимально возможного сохранения имеющихся у нашей страны преимуществ.

3.3.4.3. Будут проведены реформы по электронной фискализации налоговых процедур посредством внедрения электронного патента, электронного счета-фактуры, маркировки товаров.

3.3.4.4. Правительство внедрит электронные счета-фактуры по НДС и систему взаимной ответственности при исчислении НДС к зачету, а также изменит существующую практику уплаты НДС при импорте товаров и дальнейшие зачет и возмещение (возврат) НДС в целях исключения определенных барьеров для предпринимателей, импортирующих товары с территорий государств, не являющихся государствами-членами ЕАЭС. Будут гармонично имплементированы нормы налоговых правоотношений по торговым операциям между государствами-членами ЕАЭС.

3.3.4.5. Применение ККМ с функцией передачи данных в режиме онлайн органам налоговой службы (ККМ) станет ключевым инструментом администрирования налогов. Принятая Программа поэтапного перехода на повсеместное применение ККМ с системой электронного онлайн учета обеспечит полный охват ККМ всех видов деятельности и субъектов предпринимательства, оказывающих услуги, выполняющих работы, реализующих товары за наличный расчет.

3.3.4.6. Правительство внедрит современные методы налогового администрирования, основанные на новых технологиях (штрих коды, QR-кодирование, RFID-технологии, NFC метки и т.д.). Будет создана Национальная информационная система прослеживаемости товаров и удаленного налогового контроля.

3.3.4.7. В целях сокращения коррупционных проявлений будет внедрена автоматизированная система возмещения НДС и некоторые функции по плановым налоговым проверкам будут переданы на аутсорсинг профессиональным ассоциациям.

3.3.4.8. Правительство примет меры, направленные на выравнивание налоговой нагрузки между крупным, средним и малым бизнесом и будет стремиться к тому, чтобы доля государственных доходов от малого и среднего бизнеса составляла не менее 50% налоговых доходов бюджета. Новая система налогообложения малого и среднего бизнеса должна быть основана на принципе «1 предприниматель – 1 учет, 1 налог, 1 бюджет, 1 фискальный орган и 1 проверка», что позволит сделать шаги по поэтапному

выводу отдельных сегментов экономики малого и среднего бизнеса из тени в легальное поле.

3.3.4.9. Будет предусмотрен комплекс налоговых мер и стимулов для перехода на безналичные платежи.

3.3.4.10. Система налогообложения прибыли должна стимулировать субъекты малого и среднего бизнеса к развитию и расширению деятельности, увеличению балансовой прибыли и реинвестированию в производство. Реинвестируемая часть прибыли будет освобождена от уплаты налога на прибыль.

3.3.4.11. Правительство, в целях обеспечения справедливого налогообложения, устранения возможностей уклонения от налогов и повышения доходного потенциала налоговой системы, проведет поэтапную оптимизацию существующей системы налоговых преференций и льгот, введет запрет на необоснованные льготы и освобождения.

3.3.4.12. На основе анализа эффективности установленных специальных налоговых режимов следует исключить из налоговой системы неэффективные режимы.

3.3.4.13. Всеобщее декларирование доходов и поэтапный переход к декларированию расходов с целью выявления групп налогоплательщиков с высоким риском несоблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики требуют начиная с 1 января 2020 года проведения второй кампании по легализации доходов в 2017- 2018 годах с учетом опыта первой кампании.

3.3.4.14. В рамках программы «Таза Коом» Правительство поэтапно создаст объединенный Информационный Дата-Центр по обмену данными Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, Социального фонда Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики и другие, с возможностью защищенного дистанционного доступа к ней налоговой службы.

3.3.4.15. Необходимо восстановление научной базы в области экономических исследований, следует изучить возможность создания научного учреждения/института, специализирующегося на проведении прикладных исследований в области промышленной, фискальной, экспортной и иной экономической политики по заказу Правительства на постоянной основе.

3.3.4.16. Фискальная система должна быть ориентирована на добросовестность и инициативность плательщиков и предусматривать

специальную систему для развития бизнеса в стране - «налоги платить выгодно и престижно». То есть нужно создать эффективную для государства и справедливую для налогоплательщиков систему налогообложения.

### **3.3.5. Миграционная политика**

3.3.5.1. Главным принципом государственной миграционной политики должны стать забота государства о человеке и создание лучших условий для обеспечения прав и интересов граждан Кыргызской Республики в процессе миграции, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику.

3.3.5.2. Целью должно стать обеспечение конституционных гарантий граждан Кыргызской Республики и международных обязательств по правам человека, создание условий для реализации конституционного права граждан на труд, предоставление качественных государственных услуг в области труда, трудовой миграции, профессионально-технического образования и достижение гендерной справедливости.

3.3.5.3. Создание рабочих мест и урбанизация страны должны занимать центральное место в регулировании внутренних миграционных потоков. Государственные органы должны разрабатывать и обеспечивать реализацию перспективных планов развития, способствующих росту занятости и постепенному увеличению числа городских жителей, добиваясь равномерного распределения населения по стране.

3.3.5.4. Необходимо проводить комплексную работу по оказанию помощи трудящимся-мигрантам до их отъезда из страны, во время пребывания за границей и по их возвращении.

3.3.5.5. Отдельная работа должна быть проведена в отношении семей трудовых мигрантов. Правительство должно выработать механизмы по работе с семьями трудовых мигрантов, обеспечить контроль, чтобы были созданы достойные условия детям мигрантов, оставшихся без попечения родителей.

3.3.5.6. Особое внимание уделить внутренней и внешней занятости, защите прав и интересов трудящихся-мигрантов за границей, иммиграции, реинтеграции кайрылманов, международному сотрудничеству в сфере миграции, образованию, развитию гуманитарных подходов в защите и помощи мигрантам в уязвимом положении.

3.3.5.7. Необходимо продолжить работу по укреплению связей с диаспорами и соотечественниками. Диаспора способна выступать эффективным каналом коммуникации на разных уровнях между мигрантами и государственными органами в проведении информационных кампаний. Потенциал диаспоры должен быть максимально задействован в сохранении

государственного языка, традиций и обычаев, оказании правовой помощи мигрантам, в поиске рабочих мест и привлечении инвестиций.

3.3.5.8. Актуальными становятся задачи повышения качественного потенциала трудовых ресурсов, обеспечение равноценных условий труда и социальных гарантий для трудящихся в рамках международного рынка труда.

3.3.5.9. Должны быть созданы различные механизмы (в том числе финансовые) по оказанию поддержки трудящимся мигрантам по открытию бизнеса в стране.

3.3.5.10. В рамках взятых международных обязательств должна обеспечиваться защита прав всех категорий мигрантов: иностранных трудящихся, кайрылманов (этнических кыргызов), лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также прибывающих на учебу, лечение и по частным делам.

3.3.5.11. Требуют пристального внимания система учета внешней миграции, процессы учета и контроля пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, регистрации иностранных граждан, улучшение взаимодействия государственных органов в борьбе против незаконной миграции и проявлений экстремизма и терроризма.

### **3.4. Развитие малого и среднего предпринимательства**

3.4.1. Во многих развитых странах мира субъекты малого и среднего предпринимательства играют важную роль в развитии экономики в целом, так как малый и средний бизнес является одним из самых мобильных субъектов рынка, способных осуществлять быструю реакцию на изменения условий развития.

3.4.2. Основными проблемами в малом и среднем бизнесе являются недостаточная подготовка самих потенциальных предпринимателей, отсутствие реальной долгосрочной финансовой поддержки от государства, чрезмерное регулирование и вмешательство государственных органов, низкое информационное обеспечение, часто меняющиеся правила игры.

3.4.3. В целях обеспечения системного развития малого и среднего бизнеса Правительством будет разработана и реализована комплексная государственная программа по развитию малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике путем создания бизнес-инкубаторов в городах. Особое внимание будет уделено развитию и поддержке малых и средних предприятий в регионах и отдаленных населенных пунктах.

3.4.4. Правительство создаст единую площадку и действенные механизмы по поддержке предпринимательства. В частности, по договоренности с международными партнерами по развитию необходимо

открыть центры обслуживания бизнеса, для того, чтобы использовать лучшую международную практику по поддержке малого и среднего бизнеса по принципу «единого окна» во всех регионах страны. Необходимо обеспечить единую координацию политики в сфере оказания финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства.

3.4.5. Созданные центры обслуживания бизнеса будут оказывать содействие предпринимателям в поисках партнеров, новых инновационных технологий и инвестиций. На базе данных центров также будут предоставляться справочная информация о структурах и организациях, работающих с малым и средним предпринимательством, оказываться консалтинговое сопровождение проектов малого и среднего предпринимательства, проводиться обучающие мероприятия по повышению квалификации представителей малого и среднего бизнеса. Для формирования навыков управления качеством будут реализованы программы обучения и консультирования по вопросам внедрения стандартов ISO. Правительство примет меры по внедрению стандартов (ХААСП, ISO, IFS и др.) и повышению осведомленности бизнеса о стандартах.

3.4.6. Кроме того, Правительство и региональные власти должны также обеспечить объекты производственной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательств.

3.4.7. В целях повышения эффективности взаимодействия власти и предпринимательства будет усилена работа по сотрудничеству бизнеса и государственного содействия преодолению бюрократических барьеров. Будет создан единый информационно-образовательный веб-портал для малого и среднего предпринимательства.

3.4.8. Правительство продолжит работу по совершенствованию механизмов финансовой поддержки мелких и средних предпринимателей. В рамках данной работы будут созданы условия для развития долгосрочного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, развития новых видов банковского кредитования малого и среднего бизнеса. Особое внимание будет уделено доступности для представителей малого и среднего бизнеса льготных средств, выделяемых по различным видам государственных программ.

3.4.9. Правительство активизирует работу «Гарантийного фонда» посредством использования существующей системы региональных гарантийных фондов, с последующей капитализацией фонда до 3 млрд сомов до 2020 года. Фонд будет оказывать поддержку в залоговом обеспечении кредита.

3.4.10. Созданные полномасштабная образовательная и информационная системы по финансовой грамотности обеспечивают рост малого и среднего бизнеса посредством повышения уровня финансовой грамотности и культуры финансового поведения населения.

3.4.11. Правительством будут продолжены реформы по созданию благоприятной регуляторной среды и снижению административных барьеров.

3.4.12. К 2022 году доля малого и среднего бизнеса в экономике страны должна достичь не менее 50%.

### **3.5. Управление государственными активами и государственно-частное партнерство**

3.5.1. В целях внедрения системного и эффективного управления государственными активами Правительство обеспечит полноценное функционирование межведомственной автоматизированной информационной системы «Единый реестр государственного имущества» для завершения полномасштабной инвентаризации всех государственных активов. Будут внедрены электронные торговые площадки для повышения прозрачности и открытости процессов приватизации и предоставления государственного имущества в аренду.

3.5.2. В рамках оптимизации государственного сектора будут приняты решения о ликвидации и акционировании нестратегических государственных компаний. Правительство пересмотрит систему управления государственными компаниями в зависимости от целей участия государства в их деятельности. В государственных компаниях будут внедрены наилучшие практики корпоративного управления, система ответственности и мотивации государственных представителей в органах управления с ориентиром по повышению их эффективности в среднесрочной перспективе.

### **3.6. Финансовая система**

#### **3.6.1. Банковская система**

3.6.1.1. Существующая финансовая система недостаточно отвечает требованиям по аккумулярованию и рациональному перераспределению ресурсов внутри секторов экономики.

3.6.1.2. Главная задача - это дальнейшее укрепление банковской системы, основанной на принципе максимальной либерализации. Необходимо формирование устойчивой и надежной системы финансово-кредитных учреждений, способных эффективно мобилизовать внутренние финансовые ресурсы страны и удовлетворять потребности населения и предпринимателей в кредитах и качественных банковских услугах.

3.6.1.3. Необходимо пересмотреть политику в банковском секторе в условиях низкого банковского проникновения и недостаточности



финансовых ресурсов, а также высокой их стоимости. Для расширения участия банков в кредитовании реальной экономики должны быть пересмотрены условия их деятельности. Для поддержания долгосрочного кредитования и ликвидности банковской системы необходимо формирование механизмов поддержания долгосрочной и оперативной ликвидности в банковском секторе. Банковская политика должна стимулировать кредитование экономики страны в национальной валюте.

3.6.1.4. Банковский сектор будет активно вовлечен в процесс интеграции финансового рынка в рамках строительства общего рынка ЕАЭС. Приоритетом развития банковского сектора станет наращивание потенциала финансовой инфраструктуры и гармонизация действующих правил осуществления денежно-кредитной политики. Будет активно вестись унификация регулирования валютных, банковских и страховых операций, в соответствии с Концепцией формирования общего финансового рынка ЕАЭС.

3.6.1.5. Необходимо разработать финансовые механизмы по привлечению и управлению накоплениями населения. Незначительная часть этих сбережений используется в банковской системе в виде депозитных вкладов. Большая часть депозитов имеет статус «до востребования», соответственно, эти средства банками не используются для долгосрочного реинвестирования в другие проекты. В связи с чем, Правительству и Национальному банку Кыргызской Республики необходимо принять меры по докапитализации банков и повышению уровня доверия населения к банковской системе и расширению сети финансово-кредитных учреждений. Национальному банку Кыргызской Республики совместно с небанковской сферой необходимо расширить полномочия для обеспечения наибольшей доступности средств для населения. Необходима работа по снижению уровня ставок на заемные средства.

### **3.6.2. Страховая деятельность**

3.6.2.1. Политика Правительства на страховом рынке будет продолжена и расширена в части страхования экспорта. Обязательное и добровольное страхование планируется развивать и дифференцировать на законодательном уровне для создания новых ниш рынка.

3.6.2.2. Работа по программным линиям обязательного страхования жилья и автотранспорта будет доведена до логического конца. Предполагается взаимоувязка страхования с обеспечением безопасности от природных чрезвычайных ситуаций.

3.6.2.3. Будет проведена работа по бюджетной поддержке страхового рынка.

3.6.2.4. Для обеспечения равной конкуренции на рынке Правительством будут внедрены новые инструменты регулирования.

### **3.6.3. Рынок ценных бумаг**

3.6.3.1. Необходимо активизировать фондовый рынок и создать эффективный механизм аккумуляции инвестиций, превращения их в источник получения населением дополнительных доходов. Правительство будет мотивировать накопления граждан, направленных на приобретение ценных бумаг. Забота об акционерах публичных компаний и защита их интересов будет основой для политики развития рынка ценных бумаг.

3.6.3.2. Правительство для расширения ипотечной программы инициирует выпуск ипотечных облигаций и их продажу на фондовом рынке с должным учетом макроэкономических рисков.

## **4. Развитие стратегических отраслей экономики**

### **4.1. Агропромышленный сектор**

4.1.1. В условиях новых возможностей, вытекающих из емкого рынка ЕАЭС, используя географические и климатические условия, агропромышленный комплекс страны займет свою индивидуальную нишу на союзном рынке. При этом, Правительство будет развивать эффективные формы сотрудничества с государствами-членами ЕАЭС в сфере агропромышленной политики в целях создания продукции, конкурентоспособной на внешнем и внутреннем рынках. Важными направлениями мер по развитию агропромышленного комплекса будут преодоление мелкотоварности производства, создание средних и крупных перерабатывающих комплексов, развитие логистики и сокращение роли посредников на товарных рынках.

4.1.2. Приоритетным направлением политики Правительства станет государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции, которые создают высокую добавленную стоимость и являются трудоемкими. Целевыми ориентирами развития отрасли будут рост объемов производства и его эффективности, повышение качества сельхозпродукции, обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание потенциала перерабатывающей промышленности.

4.1.3. Правительство, региональные и местные органы власти совместно с бизнес-сообществом определяют специализацию регионов по ограниченной номенклатуре производимой сельскохозяйственной продукции. Специализация регионов создаст условия для формирования крупных фермерских хозяйств. В целях укрупнения фермерских хозяйств будут активно использоваться земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, внедряться системы гарантированных государственных закупок сельскохозяйственной продукции для учреждений с большим количеством потребителей как внутри страны, так и за ее

пределами. Будут внедрены механизмы фьючерсных сделок и кредитования под будущий урожай. Выращивание культур будет последовательно адаптировано к условиям специализации с целью повышения урожайности культур и севооборотов, а также эффективности угодий в целом. Правительство будет вводить сбалансированное управление угодьями и поголовьем скота для обеспечения сырьевой базы отечественной перерабатывающей промышленности.

4.1.4. Правительство будет реализовывать программу по развитию крупных товарно-логистических центров сельскохозяйственной продукции. Центры международного уровня будут расположены: один - на юге страны («Южный»), другой - на севере страны («Северный»). Также будут запущены 7 региональных логистических центров с конкретными целевыми продуктами.

4.1.5. В целях наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции будет выстроена соответствующая инфраструктура с учетом предъявляемых требований по объемам и стандартам качества, включающая лаборатории, логистические центры, убойные цеха, предприятия переработки и транспортные компании. Данные торгово-логистические центры также смогут концентрировать, калибровать, сортировать, хранить и проводить первичную переработку сельскохозяйственной продукции.

4.1.6. Правительство продолжит государственную политику по обеспечению сельхозпроизводителей доступными финансовыми ресурсами с постепенным последовательным переводом финансирования производства сырьевой продукции напрямую самими перерабатывающими предприятиями. Конечным результатом в данном направлении будет налаженный механизм фьючерсного финансирования урожаев, включая выход на международные электронные товарно-сырьевые биржи. Наряду со сформировавшимися инструментами кредитования сельского хозяйства, Правительство внедрит дополнительные финансовые инструменты по поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции и продукции переработки.

4.1.7. Государственные меры будут ориентированы на внедрение рыночных механизмов спроса и предложения для управления агропромышленным комплексом.

4.1.8. Правительство продолжит работу по улучшению эксплуатации действующих ирригационных и дренажных систем, а также вводу в строй новых систем. Особое внимание в вопросах водопользования будет уделено приграничным районам и трансграничным вопросам.

4.1.9. Будут внедрены технологии эффективного использования водных ресурсов, существенно повышающие коэффициент водопользования, включая активное использование возможностей водохранилищ, бассейнов дневного и месячного регулирования.

4.1.10. Правительство окажет поддержку развитию кооперации. Будут приняты меры по совершенствованию нормативной правовой базы в части регистрации, ведения деятельности и налогообложения кооперативов, создания вторичных кооперативов и развития кооперативного кредитования. Также, Правительство активизирует работу по разработке кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал в ЕАЭС и иных форматах сотрудничества, для участия в международном разделении труда.

4.1.11. Наряду с традиционными направлениями развития сельскохозяйственного производства, нацеленными на увеличение объемов экспорта, отечественный аграрный сектор должен сформировать эффективную систему производства экологически чистой и органической продукции.

4.1.12. Приоритетными направлениями растениеводства должны быть отрасли, обеспечивающие более эффективное использование водно-земельных ресурсов: выращивание высокоурожайных зерновых, бобовых, технических, плодово-ягодных и косточковых культур.

4.1.13. Отрасли животноводства также будут ориентированы на продукцию с высокой добавленной стоимостью - мед, органическое мясо, шерсть и молочные продукты. Отдельное внимание будет уделяться развитию рыбного хозяйства и производства концентрированных кормов. Интенсификация животноводства будет направлено на развитие стойлового откорма скота, электрификацию производства сельскохозяйственной продукции, организацию замкнутых циклов хозяйств.

4.1.14. Главным результатом успешности мер будут являться повышение урожайности и эффективности землепользования при соответствии экологическим стандартам качества продуктов.

4.1.15. Правительство обеспечит содействие предприятиям АПК по формированию таких брендов экологической и органической продукции, как «кыргызское мясо», «кыргызское молоко», «кыргызское яблоко» и т.д. Экологическая чистота и качество выращенных овощей и фруктов должны стать брендом отечественной сельхозпродукции, а также национальных напитков, фруктовых соков, минеральной воды и лекарственных трав. Поэтому необходимо расширение спектра услуг лабораторий по сертификации отечественных экологически чистых продуктов, предназначенных на экспорт, а также внедрение в бизнес-процессы таких фермерских хозяйств международных стандартов.

4.1.16. Для решения задачи технологической обеспеченности сельского хозяйства необходимо создание, с использованием механизмов ГЧП, региональных центров агротехнического обслуживания сельскохозяйственной техники. Правительство окажет более широкую поддержку развитию лизинга сельскохозяйственной техники. В этих целях государственные банки расширят свои лизинговые операции. Также будут

созданы специализированные пункты агрохимического и зооветеринарного обслуживания.

4.1.17. Правительство обеспечит условия для восстановления межотраслевого взаимодействия между отраслями животноводства, растениеводства и легкой промышленностью.

## **4.2. Туризм**

4.2.1. В целях повышения эффективности государственной политики в области туризма будет продолжена работа по совершенствованию законодательной базы. Будут приняты меры по использованию потенциала объектов туристической инфраструктуры в Кыргызской Республике.

4.2.2. Правительство продолжит работу по обеспечению открытости и доступности страны для туристов из стран дальнего и ближнего зарубежья. Благодаря внедрению проекта «Таза Коом» и онлайн учету приезжающих и выезжающих туристов, будет улучшена система сбора данных и мониторинга для целей развития отрасли. Для международных туристов будут максимально сокращены и оптимизированы бюрократические процедуры при въезде (выезде) в страну.

4.2.3. Правительство будет содействовать продвижению страны как туристской дестинации. В целях узнаваемости Кыргызской Республики в мире будет улучшен брэнд страны, который будет соответствовать современным тенденциям развития мировой туристической индустрии.

4.2.4. Правительство будет проводить системную работу по обеспечению безопасности туристов посредством повышения потенциала правоохранительных органов и работы с туристами. Правительство будет вести активную информационную работу среди местного населения о высокой значимости туризма и роли туристов в обеспечении социально-экономического развития страны.

4.2.5. Правительством будут созданы несколько геопарков - особые рекреационно-туристические зоны, создаваемые и действующие под эгидой ЮНЕСКО.

4.2.6. Правительство совместно со всеми заинтересованными сторонами продолжит работу по созданию конкурентоспособной туристической отрасли и реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы туризма до 2020 года. В рамках развития регионов особое внимание будет уделено вовлечению местных жителей в туристическую отрасль.

4.2.7. Правительство будет обеспечивать равные правила для всех участников туристического сектора, отслеживать соблюдение экологических и строительных норм при строительстве туристической инфраструктуры,

определять минимальные стандарты качества предоставления туристских услуг. Также необходимо способствовать развитию туристских кластеров, открытию новых направлений и диверсификации туристических потоков и оказывать содействие частному сектору в создании высококачественных туристских продуктов и повышении качества услуг. Не менее важным приоритетом является содействие расширению и устойчивости участников туристического рынка, а также поддержка предложений и инициатив по развитию отрасли.

4.2.8. Правительство совместно с участниками туристической индустрии будет уделять особое внимание системе подготовки кадров управленческого звена и обслуживающего персонала для туристической отрасли.

4.2.9. Региональные и местные органы власти будут активно вовлечены в развитие туризма в регионах. В рамках программ развития регионов в каждой области будут разработаны планы по развитию сферы туризма, учитывающие локальную специфику и имеющийся местный туристический потенциал.

4.2.10. Обязательным условием развития туристической отрасли будет обеспечение устойчивости экосистем и минимизация негативного воздействия на природу, а также сохранение историко-культурного наследия. Правительство будет осуществлять контроль за обеспечением надлежащего санитарного и экологического состояния туристических объектов, маршрутов, сохранности памятников и других историко-культурных объектов.

### **4.3. Легкая промышленность**

4.3.1. Необходимо развивать швейные кластеры, основанные на инновационных подходах. В кластеры будут интегрированы смежные отрасли, включающие все этапы, начиная от поставок сырья и заканчивая доставкой до конечного потребителя готовой продукции. Для усиления конкурентоспособности продукции в стране будут приняты меры по восстановлению отечественного производства хлопка и шерсти, составляющие первичную и важную часть единой цепочки добавленной стоимости швейной индустрии.

4.3.2. Для повышения конкурентоспособности предприятий легкой промышленности Правительством будет оказана поддержка отечественным предприятиям по обеспечению стандартов производства, принятых ЕАЭС и ЕС, а также надлежащей сертификации качества отечественной продукции.

4.3.3. Правительство продолжит поддерживать отечественные компании, нацеленные на формирование национального бренда кыргызской текстильной продукции на мировых рынках. Совместными усилиями с бизнес-сообществом будет продолжена работа по продвижению уже признанного в странах СНГ бренда «Сделано в Кыргызстане».

4.3.4. Будут разработаны дополнительные механизмы финансовой поддержки. В рамках финансовых программ Правительства по поддержке экспортноориентированных предприятий будут выделяться доступные и льготные кредиты для обновления материально-технической базы предприятий легкой промышленности.

4.3.5. Правительством совместно со всеми заинтересованными сторонами будет организована комплексная работа по подготовке и повышению квалификации специалистов среднего и высшего звена предприятий легкой промышленности.

4.3.6. В целях дальнейшего продвижения отечественной продукции на мировых рынках также необходимо разработать и утвердить программу создания национальной школы дизайнеров и модельеров, в рамках которой лучшие отечественные специалисты смогут пройти подготовку в мировых школах дизайна и моды.

#### **4.4. Строительство**

4.4.1. Строительный комплекс является ключевой фондо- и системообразующей отраслью. Государственная экономическая политика будет последовательно поддерживать развитие промышленности строительных материалов. Усилия государства будут направлены на:

- обеспечение социальным жильем малообеспеченных граждан, а также уязвимых категорий населения, в том числе выпускников детских интернатных учреждений, в том числе через реализацию программы Правительства по доступному жилью;

- создание льготных условий для получения ипотечных кредитов работниками бюджетной сферы;

- оказание частичной поддержки в виде субсидий и сертификатов тем категориям граждан, перед которыми государство имеет обязательства (например, семьям военнослужащих).

4.4.2. В целях структурной перестройки промышленности будет оказываться содействие в выделении земельных участков и проведении необходимых сетей коммуникаций.

4.4.3. В целях достижения мультипликативного эффекта при строительных работах будет поощряться использование местных строительных материалов и сырья.

4.4.4. При строительстве зданий и сооружений будут внедрены принципы энергоэффективного строительства, а также энергосберегающих технологий при эксплуатации, обеспечены качество и надежность сооружений.

4.4.5. В целях развития строительного сектора и привлечения инвестиций в данный сектор Правительство должно устранить излишнюю

бюрократизацию в градостроительной сфере, обеспечить возможность применения международных строительных норм и правил.

## **4.5. Промышленность**

4.5.1. Основными задачами промышленного развития Кыргызстана являются диверсификация экспортноориентированной структуры промышленного производства, модернизация и расширение мощностей существующих отраслей, создание устойчивых новых рабочих мест и стимулирование инвестиций. В приоритетных отраслях меры поддержки должны учитывать все интеграционные возможности ЕАЭС, включая промышленную кооперацию и вовлечение в общие производственные цепочки, в рамках Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации. Дополнительным аспектом политики по поддержке промышленного развития должно стать расширение сотрудничества с крупными международными промышленными компаниями для запуска новых производств и привлечение дополнительных финансовых средств международных институтов развития.

4.5.2. Необходимо разработать Стратегию устойчивого промышленного развития Кыргызской Республики на период 2019-2024 годы, предусматривающую меры по созданию адекватного, жизнеспособного и конкурентоспособного производственного потенциала в промышленности.

4.5.3. В обрабатывающей промышленности будут поддержаны отрасли, имеющие возможность наращивания производства – горная добыча, металлургическое производство, камнеобрабатывающее, текстильно-швейное производство и производство кожи.

4.5.4. Правительством будет оказана поддержка развитию отраслей через следующие меры: 1) содействие в изучении перспективных рыночных ниш, продвижении экспортных поставок и привлечении инвестиций производителям с наибольшим экспортным и кооперационным потенциалом; 2) в рамках текущих прав и обязательств в сфере внешней торговли, поощрение импортозамещения и приоритезация местных поставщиков для потребностей других отраслей экономики; 3) привлечение технико-консультационной поддержки для крупных производителей, гармонизации отрасли с требованиями ЕАЭС и укрепление базы технических знаний местных производителей для выпуска продукции с более высокой технологической сложностью.

4.5.5. Также будут мобилизованы необходимые ресурсы для запуска новых отраслей, дополняющих и укрепляющих структуру промышленного производства, включая машиностроительное производство (производство транспортных средств), металлургическое производство (ферросплавный и



олово-вольфрамовый заводы, возобновление сурьмяного производства), химическую отрасль (производство металлургического кремния).

4.5.6. Будет проведен анализ всех возможностей по повышению инвестиционной привлекательности простаивающих предприятий. Прежде всего, это касается предприятий промышленности в сфере горной добычи, машиностроения, легкой промышленности.

## **4.6. Энергетика**

4.6.1. В энергетике Правительство ставит целью устойчивое развитие энергетического сектора и обеспечение энергетической безопасности страны, обеспечение экономики и населения надежным и современным энергоснабжением и развитие экспортного потенциала страны.

4.6.2. При реконструкции и модернизации существующих генерирующих объектов планируемое увеличение мощности к 2027 году составит 702,68 МВт. Будет завершена реконструкция Ат-Башинской, Уч-Курганской ГЭС и проведена полная реабилитация Токтогульской ГЭС. Также будут введены в эксплуатацию новые мощности - Камбар-Ата, Верхне-Нарынский каскад и начато строительство каскадов Суусамыр-Кокомеренского и Алабукинского. Будут активно внедряться проекты генерации электроэнергии в сеть от возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), с достижением к 2027 году общей установленной мощности объектов ВИЭ 400 МВт, в том числе не менее 100 МВт производства электроэнергии от видов ВИЭ, кроме малых ГЭС.

4.6.3. Межрегиональный проект «CASA-1000» обеспечит практический переход к этапу строительства объектов линий электропередачи 500 кВ, протяженностью 477 км, от подстанции «Датка» до «Сугд-500» (Таджикистан), начиная с 2018 года.

4.6.4. Правительство продолжит работу над комплексным освоением угольных месторождений и увеличением доли потребления отечественного угля, обеспечив минимизацию экологического воздействия таких проектов и максимально эффективные технологии.

4.6.5. В целях укрепления энергетической самодостаточности Правительство будет поощрять развитие распределенного производства энергии на индивидуальных установках ВИЭ (малые ГЭС, солнечные системы, геотермальные, ветровые и биогазовые установки), местное потребление и обмен такой энергией для снижения потерь в сетях и сетевой нагрузки.

4.6.6. Стимулирование энергосбережения и внедрения энергоэффективных технологий для снижения энергопотребления

государственными и муниципальными учреждениями, зданиями, домохозяйствами и производствами и внедрение систем управления энергией позволят высвободить дополнительные ресурсы для производственных целей.

4.6.7. Будут обеспечены эффективность управления и финансовая устойчивость энергокомпаний, позволяющие обслуживать и своевременно модернизировать существующие генерирующие мощности, объекты передающей и распределительной инфраструктуры. Четкое определение полномочий и ответственности, прозрачность работы энергокомпаний будут способствовать повышению доверия населения. Для перехода к экономически обоснованным тарифам и выстраивания устойчивой базы долгосрочного роста отрасли будет пересмотрена тарифная политика, с одновременным внедрением мер адресной поддержки социально-уязвимых слоев населения.

4.6.8. В рамках проекта «Таза Коом» для повышения эффективности и прозрачности отрасли и снижения технических и нетехнических потерь энергии будут использованы расширяющиеся возможности информационных технологий.

## **4.7. Транспортно-дорожный сектор**

4.7.1. В целях развития транспортного потенциала страны будут приняты меры для строительства и расширения внутренней сети автомобильных дорог и международных транспортных коридоров.

4.7.2. В области транспортных коридоров приоритетными объектами будут строительство альтернативной автомобильной дороги Север-Юг и реконструкция автомобильных дорог Бишкек-Ош, Тюп-Кеген, Бишкек – Нарын-Торугарт, Кочкор-Арал, Ош – Баткен – Исфана-Худжант, Суусамыр-Талас-Тараз обеспечат сквозной международный транзит грузов и пассажиров. Продолжится строительство международной трассы Балыкчы-Каракол-Балыкчы (Иссык-Кульское кольцо).

4.7.3. В рамках реализации Концепции развития регионов будет улучшено качество дорожной инфраструктуры в опорных городах. Система общественного транспорта будет преобразована и облегчит каждодневную жизнедеятельность людей.

4.7.4. Стратегической целью в железнодорожной отрасли является создание единой железнодорожной сети. Под особым контролем будет находиться продвижение проекта по строительству участка транснациональной железной дороги на территории Кыргызстана.

4.7.5. Будут завершены модернизация и обновление аэропортов «Манас», «Ош», «Тамчи». Существенно увеличится количество

международных и внутренних авиасообщений, включая маршруты малой авиации, и возрастет роль международного транзита.

4.7.6. Правительство внедрит пятую степень «свободы воздуха» и обеспечит выход кыргызских авиакомпаний из «черного списка».

4.7.7. Правительство будет проводить транспортную политику в соответствии с Основными направлениями и этапами реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Основные направления). Будет уделено особое внимание исполнению Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений на 2018-2020 годы.

## **4.8. Горная добыча**

4.8.1. В сфере недропользования основными целями являются повышение эффективности горнодобывающей промышленности, производительности труда и снижение воздействия на окружающую среду.

4.8.2. Необходимо повышать местное содержание и оставленную стоимость в горнодобывающих проектах, с измеримым увеличением отчислений в местный и государственный бюджеты, количества рабочих мест и влиянием на другие отрасли экономики. Одной из важных задач является стимуляция развития перерабатывающих мощностей на территории страны, например, через фискальное администрирование.

4.8.3. Дополнительное внимание будет уделяться поддержке сельского туризма через придание правового статуса, укрепление связи с туристической отраслью и улучшение ситуации со стандартами охраны труда и экологической безопасностью.

4.8.4. Требуется углубить работу в направлении гармонизации и повышения эффективности правового регулирования, через такие меры как инвентаризация нормативных правовых актов и оценка их эффективности, разработка Горного кодекса, внедрение международной системы учета ресурсов твердых полезных ископаемых, разработка национальных эквивалентов стандартов ISO. В целях поддержки и стимулирования бизнеса в недропользовании Правительство будет обращать особое внимание на снижение чрезмерных контрольных функций государства, исключение рейдерских захватов, обеспечение широкого и свободного доступа к геологическим фондам.

4.8.5. Вопросы предоставления месторождений полезных ископаемых для инвестиций будут обсуждаться с населением, проживающим на соответствующей территории и в прилегающих населенных пунктах.

## **4.9. Таза Суу**

4.9.1. Правительство будет нацелено на развитие сектора питьевого водоснабжения и водоотведения страны, меры будут ориентированы на строительство и расширение систем питьевого водоснабжения и водоотведения.

4.9.2. В области сельского водоснабжения приоритет будет отдан строительству и реабилитации систем питьевого водоснабжения в 115 селах Ошской, Чуйской, Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей в рамках Программы «Ала Тоо – Булагы». Также продолжится строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения в селах Баткенской, Таласской и Нарынской областей страны.

4.9.3. В рамках реализации Концепции развития регионов в опорных городах республики будет обеспечен доступ к надежным услугам в области водоснабжения и канализации.

4.9.4. Будет завершено создание в сельской местности муниципальных предприятий по обслуживанию систем питьевого водоснабжения и водоотведения. Также будут завершены работы по совершенствованию нормативной правовой базы, тарифной политики в данной сфере.

4.9.5. Правительство будет проводить политику в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения в соответствии со Стратегией развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года.

## **5. Человеческое измерение – основа развития**

### **5.1. Развитие человека**

5.1.1. В среднесрочном периоде Кыргызстан должен подтвердить и укрепить безусловный приоритет человеческого развития как основания для всех целей развития страны и государства. Развитие личности и человеческого капитала должны стать конечным итогом и индикатором успешного развития. В такой постановке приоритетов, задачи экономического развития и роста благосостояния, улучшения государственного управления исходят прежде всего из интересов и потребностей кыргызстанцев.

5.1.2. Руководящими принципами Правительства будет создание и совершенствование необходимых условий, чтобы каждый гражданин республики получил достойное, конкурентное образование, качественную заботу о здоровье и необходимую социальную поддержку. Не менее важным условием является обеспечение ценностного фундамента человека и общества, позволяющего реализовать духовный, культурный и творческий

потенциал личности. Такая среда для продуктивной, полноценной жизнедеятельности человека будет также обеспечена верховенством права для всеобщей безопасности и справедливости, и развитой общественной инфраструктурой. Поскольку эти условия человеческого развития находятся в неразрывной, взаимоопределяющей связке, Правительство будет прилагать все усилия для сбалансированного учета потребностей и распределения имеющихся ресурсов.

5.1.3. Все это позволит улучшить качество человеческого капитала Кыргызстана как важнейшего ресурса и требования развития и закрепить гарантии долгосрочной устойчивости для следующих поколений, а также воспроизводства и сохранения уникальных ценностей, наследия нашего общества.

## **5.2. Образование – дивиденды для всех**

### ***Текущая ситуация***

5.2.1. Несмотря на достигнутый прогресс, система образования в Кыргызской Республике пока не обеспечивает значительную часть кыргызстанцев, имеющих доступ к ней, навыками и знаниями, необходимыми для профессиональной и личностной самореализации, и конкурентного участия в глобальном и региональном рынках труда. Доступ граждан к качественному образованию и реализация связанных возможностей становятся все более зависимыми от таких факторов, как уровень доходов и структура семьи, место жительства, и даже уровень владения русским или английским языками. В то же время государство не получает должной поддержки от института образования для выстраивания действенного процесса формирования и передачи жизненно важных знаний и ценностей общества следующим поколениям, что подрывает базовые механизмы жизнеобеспечения страны и ее будущую устойчивость.

5.2.2. Несмотря на высокий охват программой дошкольной подготовки, около 78% детей в возрасте 3-5 лет продолжают выпадать из системы организованного дошкольного образования в наиболее важном периоде жизни, когда происходит становление фундамента личности. Гарантированные Конституцией уровни бесплатного образования еще не осуществили переход от традиционных методик обучения к подходам и стандартам, придающим большее значение компетенциям и критическому мышлению учеников. Профессиональное образование остается отдаленным от потребностей меняющегося рынка и приоритетов развития. Высшее образование не имеет в целом признания вне страны, не обеспечивает осязаемых преимуществ для выпускников и не является катализатором социально-экономического роста, инноваций или авангарда общества. Работающее поколение и поколение в возрасте не имеют доступа, создаваемого системой образования, к возможностям

самосовершенствования и творческой самореализации, повышения квалификации и переподготовки.

5.2.3. Качество инфраструктуры образования, а следовательно образовательных услуг в основном остается на чрезвычайно низком уровне, создавая реальную угрозу для безопасности и здоровья учащихся. Потенциал ключевых заинтересованных сторон, имеющих наибольшую энергию вовлеченности - родителей, местных сообществ, частного сектора и самих учащихся – не задействован полностью в процессе реформирования образования.

5.2.4. Качество школьного образования не соответствует требованиям современных реалий, что во многом обусловлено традиционным репродуктивным стилем обучения из-за неготовности педагогов перейти к компетентностному образованию в силу отсутствия у них необходимых навыков.

5.2.5. Корневые причины медленных преобразований в образовательном секторе имеют множественный характер – с одной стороны, это другие системные предопределяющие факторы государственного управления, рыночных и экономических условий, показателей здравоохранения и социальной защиты. С другой стороны, это низкий уровень финансирования (хотя страна имеет рекордное в мире соотношение бюджетных затрат на образование к ВВП), не сопоставимый с растущими потребностями, низкий уровень подготовки педагогических кадров, стремительно устаревающая инфраструктура и нерациональное использование имеющихся ресурсов.

5.2.6. Из-за низкой заработной платы продолжается отток квалифицированных кадров, сокращается количество молодых специалистов, желающих работать в системе школьного и дошкольного образования. Несмотря на повышение заработной платы учителей, она по-прежнему ниже среднего размера заработной платы по стране в целом, ниже среднего размера заработной платы в реальном секторе экономики, и в 3 раза ниже соответствующей заработной платы в странах ЕАЭС.

5.2.7. Систематическое недофинансирование школ отражается на качестве образования. В школьном образовании расходы на каждого ученика, согласно нормативному финансированию, покрываются из средств бюджета только на 87,6%, то есть недостаток покрытия минимальных стандартов финансирования учащихся в 2016 году составил 2,0 млрд сомов, следствием чего становится все большее расширение пагубной системы нелегальных поборов.

5.2.8. Не реализуются меры по воспитательному процессу учащихся, откуда выпадают привитие таких ценностей, как любовь к Родине, уважение национальных традиций и рациональное использование природных и культурных ресурсов Кыргызстана, принятие и понимание демократических

и гражданских прав и свобод, толерантное поведение, освоение культурных и исторических ценностей народа своей страны и других стран, понимание и принятие культурного многообразия.

5.2.9. Несмотря на разработанную программу по многоязычному образованию, не проводятся полноценные мероприятия по его внедрению в школах. В регионах республики, особенно в сельской местности, уровень знания иностранных языков (официального русского языка, английского языка) остается низким, в то время как в г. Бишкекочень слабое владение детьми кыргызским языком.

### ***Цель и видение***

5.2.10. Система образования начинает продуктивно и компетентно готовить новое поколение страны в соответствии с запросами общества, государства и рынка. В образовательных учреждениях обновлено содержание ценностного, практического и теоретического наполнения в интересах государства и регулярно улучшается в соответствии с текущими приоритетами и будущими ориентирами странового уровня, и привлекательно для учащихся, родителей и в целом общества.

5.2.11. Большинство детей охвачены организованным дошкольным образованием и получают необходимый ранний импульс для успеха в жизни. Улучшено качество образования в школах, в том числе через внедрение компетентностного подхода к обучению, продолжится переход на новые стандарты обучения и новые учебники с проведением необходимых процедур оценки качества компетенций. Сглажены различия между столицей, крупными городами, селами и отдаленными местностями по качеству и итогам образовательного процесса.

5.2.12. В школьном образовании - полноценный переход к новому поколению стандартов образования, расширение содержания, обеспечивающего учащихся жизненными навыками (финансовая, правовая, технологическая и информационная грамотность, умение пользоваться государственными и муниципальными услугами).

5.2.13. Пересмотр принципов и механизмов финансирования для отдельно взятых элементов, с внедрением ваучерной системы. Повышение заработной платы учителей и воспитателей детских садов, а также 100%-ное обеспечение стандартов бюджетного финансирования.

5.2.14. Выпускники образовательных учреждений страны, выходящие на рынок труда здесь или за рубежом, вооружены навыками, отражающими реалии и требования высокотехнологичного мира и способны сами формировать эти требования. При полноценном содействии государства, частный сектор играет ведущую роль на всех уровнях системы образования и становится флагом как качества, так и доступности (через стипендиальные программы) для прибыльных сегментов образовательного рынка.

5.2.15. Приоритетами для университетов нового поколения (феномен «Кембридж») станут образование + научное исследование + инновация (продукция). Студентам будут предоставлены условия не только для теоретического образования, но и практического. Открытие в вузах «бизнес-инкубаторов», «технопарков», «бизнес акселераторов» позволит создать основу для развития практических навыков студентов.

### ***Первоочередные меры***

5.2.16. Система образования требует обновления и поэтому назрела необходимость в разработке новой Концепции развития образования, где основными приоритетами будут:

а) качество процесса предоставления образования. Акцентировать внимание не на содержании образования, а на желании ученика самому получить образование и выработать основные механизмы по данному направлению;

б) качество эффективности предоставления образования. Соответствие знаний выпускников требованиям рыночной экономики. Улучшение его механизмов;

в) качество соответствующих услуг. Качественный ремонт образовательных организаций, оснащение современной материально-технической и методической базой, повышение профессионализма учителей:

основой Концепции развития образования должны стать общечеловеческие ценности и национальные приоритеты. Процесс воспитания учащихся будет прививать детям любовь к Родине, толерантное поведение, освоение культурных и исторических ценностей народа своей страны и др.

5.2.17. В дошкольных образовательных организациях (детские сады) будет создана среда обучения кыргызскому языку и обеспечен контроль по улучшению технологии обучения кыргызскому языку (подобная методике обучения английскому языку) на всех уровнях образования (детсады, школы, вузы и т.д.).

5.2.18. Путем привлечения частного партнерства будут открыты центры раннего вмешательства в гг. Бишкек и Ош и центры раннего развития в районных центрах и городах. Обновление базисных учебных программ, учебно-методических комплексов дошкольного образования остается актуальным вопросом.

5.2.19. Комплексная реформа в начальном и среднем профессиональном образовании позволит привести к системному управлению, разработать новые стандарты обеспечения качества, разработать национальную квалификационную систему и внедрить дуальное образование.

5.2.20. Консолидация ресурсов государства для развития ограниченной группы вузов, по принципу дальнейшей региональной



специализации в востребованных направлениях (например, медицина, научно-технические дисциплины), с обязательным выводом на международное признание. Необходимо формировать условия для развития в Кыргызстане образовательного центра регионального и мирового значения.

5.2.21. Оценка эффективности сектора будет совершенствоваться, в том числе через участие в международном рейтинге школьного образования PISA (улучшение не менее чем на 15 позиций).

5.2.22. В профессиональном образовании предполагается ускоренная реализация мер, направленных на укрепление связи с местным, международным рынком и работодателями, углубленное изучение потребностей и обязательная стажировка.

5.2.23. В государственном регулировании сферы образования необходимо оценить и устранить нормативные барьеры для развития частного сектора, а также существующий дисбаланс в лицензировании между государственными и частными учреждениями.

5.2.24. В сфере науки требуется переориентация на прикладные исследования, улучшенное измерение вклада научно-исследовательской деятельности, оценку эффективности затрат и подтверждение достижений с использованием методик, признанных на международном уровне.

5.2.25. Развитие науки возможно через приведение в соответствие с международными требованиями научных степеней, создание условий и оказание содействия проведению научных исследований согласно социально-экономическим приоритетам страны, использование научных достижений на практике. С учетом экономических приоритетов страны будут развиваться и соответствующие научные отрасли.

### **5.3. Здравоохранение как основа странового преимущества Кыргызстана**

#### *Текущая ситуация*

5.3.1. Кыргызстан выделяет на охрану здоровья значительную долю государственного бюджета и целенаправленно улучшает качество, доступность медицинских услуг, с фокусом на основные показатели здоровья населения. Реализация комплексной Национальной программы реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Денсоолук» на 2012-2018 годы способствовало улучшению показателей оказания помощи в отдельных направлениях и снижению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, материнской, младенческой и детской смертности, а также заболеваемости ВИЧ и туберкулезом.

5.3.2. С 2014 года реализуется Стратегия охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года («Здоровье - 2020»). Стратегия нацелена на укрепление и оказание поддержки ключевым приоритетным областям, определенным в Программе «Денсоолук», а также усиление межсекторального сотрудничества. Также, в рамках Стратегии реализуются действия, направленные на обеспечение всеобщего доступа населения к услугам здравоохранения, удовлетворение потребностей социально-уязвимых групп населения (несовершеннолетние, лица преклонного возраста, лица с ограниченными возможностями здоровья и другие) и вовлечение других секторов в вопросы охраны и укрепления здоровья населения.

5.3.3. Основным механизмом планирования и распределения государственных финансовых средств на оказание медицинской помощи, в соответствии с необходимыми ее объемами является Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью. Будет продолжена работа по совершенствованию Программы государственных гарантий, в части повышения доступности базовых медицинских услуг и лабораторных исследований, а также оптимизации числа категорий населения, получающих медицинскую помощь на бесплатной и льготной основе.

5.3.4. Несмотря на эти и другие меры в сфере здравоохранения, здоровье и благополучие кыргызстанцев остается подверженным неприемлемо высоким рискам, в том числе по причине неравномерного качества и географического распределения сети первичной помощи, ограниченного доступа к качественным лекарственным препаратам, общего низкого уровня медицинской инфраструктуры, неразвитости отдельных видов специализированных и высокотехнологичных услуг из-за недостаточности кадрового и ресурсного обеспечения. Пациенты и их близкие продолжают повсеместно сталкиваться с трудными условиями доступа, неэффективными и громоздкими процедурами, не учитывающими базовые потребности человека. Свою роль играет слабое участие граждан и пациентов в вопросах укрепления здоровья и общественного здравоохранения, и широко распространенная практика неформальных платежей за медицинские услуги.

5.3.5. Главными барьерами для охраны здоровья остаются несоответствие брмени расходов на здравоохранение реальным возможностям бюджетного финансирования, слабое развитие системы медицинского страхования, низкая вовлеченность частного сектора в охрану здоровья, недопустимо низкий уровень оплаты труда медицинского персонала, разрыв между государственной программой подготовки медицинских специалистов и текущими условиями сектора, а также значительное устаревание инфраструктуры.

### *Цель и видение*

5.3.6. Цель – сделать здравоохранение страновым конкурентным преимуществом Кыргызстана, оказывая осязаемое и измеримое воздействие на продолжительность и качество жизни для всех кыргызстанцев. Общество в лице граждан и пациентов будет активно участвовать в формировании приоритетов охраны и укрепления здоровья и четко определит свою долю ответственности за здоровье нации. В вопросах охраны здоровья укреплен межсекторальный подход, рассматривающий как главный приоритет безопасность и защищенность от угроз для здоровья всей среды жизнедеятельности человека. Профилактика и предотвращение болезней становятся важнейшим принципом, позволяющим снизить расходы и улучшить основные показатели. Служба общественного здравоохранения и система оказания услуг общественного здоровья Кыргызской Республики будут обновлены, модернизированы и обеспечены компетентным человеческим потенциалом. Модернизация службы общественного здравоохранения направлена на предоставление экономически эффективных и действенных услуг при совместной и активной поддержке всех заинтересованных сторон и партнеров. Основным условием будет являться четкое распределение функций по мониторингу здоровья и благополучия во всех аспектах профилактики заболеваний, охраны и укрепления здоровья населения.

5.3.7. Выстроена подотчетная система планирования, организации, предоставления, оценки качества и безопасности, эффективности услуг здравоохранения на основе потребности населения и с его активного вовлечения и ответственности. Усилена роль Министерства здравоохранения Кыргызской Республики в регулировании системы планирования и предоставлении услуг здравоохранения. Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет стратегические закупки качественных услуг здравоохранения, гарантированных государством. Частный сектор составит должную конкуренцию государственным провайдерам услуг, а Правительство обеспечит долгосрочное функционирование государственно-частных проектов. В системе здравоохранения через реформу принципов и механизмов финансирования необходимо добиться устойчивого ресурсного обеспечения, с тем, чтобы врачи и медперсонал получали достойную заработную плату, а неформальные платежи ушли в прошлое как фактор мотивации или выживания. Наряду с развитием общественного здравоохранения сектору здравоохранения необходимо действительно искоренить проявления коррупции на всех уровнях (обслуживание пациентов, закупки) и улучшить подотчетность исполнения поставленных задач. Должно быть обеспечено справедливое распределение первичной медицинской помощи, ее повсеместное качество и доступность для самых уязвимых групп.

5.3.8. Через жесткую оптимизацию, измерение результатов, подотчетность и повышение эффективности ограниченные средства

поступают в приоритетном порядке на критически важные и защищенные сферы. Должно быть достигнуто полноценное освоение технологического дивиденда в секторе (повышение эффективности расходов и качества, сокращение очередей, времени на административное оформление и т.д.). В целях улучшения инфраструктуры и модернизации организаций здравоохранения, сокращения в ближайшие 5 лет уровня смертности от онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, туберкулеза, а также детской и материнской смертности будет разработан и внедрен мастер-план предоставления медицинских услуг. Данный мастер-план будет включать в себя вопросы модернизации сети больниц, реструктуризации, оптимизации и перепрофилирования неэффективных и устаревших больниц. Географическое размещение организаций здравоохранения, лабораторно-диагностических служб и службы скорой медицинской помощи будет осуществляться с учетом будущих точек роста регионов (20 городов), обозначенных в Концепции региональной политики Кыргызской Республики.

### ***Первоочередные меры***

5.3.9. На основе достижений и уроков Программы «Денсоолук» будет разработана Программа Правительства по охране здоровья населения и развития системы здравоохранения на 2019-2030 годы с целью углубления текущих реформ, с сохранением преемственности и упором на преодоление системных барьеров развития, а также с учетом Целей устойчивого развития. Необходимо обеспечить дальнейшее совершенствование системы планирования, управления, финансирования здравоохранения. Это включает в себя создание национальной системы норм и стандартов оказания медицинской помощи населению на основе международных требований; совершенствование внебюджетной деятельности и правовое регулирование платных услуг; пересмотр системы оплаты труда медицинских работников с учетом качества их деятельности и нагрузки; развитие системы управления качеством медицинской помощи.

5.3.10. На системном уровне также требуется совершенствование и модернизация системы здравоохранения путем внедрения экономически эффективных современных технологий; совершенствование системы предоставления медицинских услуг на всех уровнях оказания медицинской помощи; приоритетное развитие первичной медицинской помощи с акцентом на развитие института врача общей практики; дальнейшая реструктуризация стационарной медицинской помощи и развитие ресурсосберегающих организационных технологий в амбулаторных условиях (дневные стационары, центры амбулаторной хирургии и другое). Необходимо разработать и внедрить принципы модульного строительства и оснащения в сфере здравоохранения, в частности фельдшерских медицинских пунктов в регионах страны.

5.3.11. В рамках реализации Программы «Таза коом» будет осуществляться ускоренная «оцифровка» и автоматизация процессов, услуг и информационного обмена в рамках существующей Программы развития электронного здравоохранения до 2020 года, включая дистанционную медицину. На основе имеющихся данных и сбора новых данных будут подготовлены и запущены прикладные аналитические инструменты, позволяющие выявить возможности оптимизации ресурсов и человеческого капитала, улучшения качества обслуживания и распределения нагрузки.

5.3.12. Особый упор необходимо сделать на профилактические подходы общественного здравоохранения, расширяющие участие, информированность и практические навыки населения по охране и укреплению здоровья, продвижение культа здорового образа жизни. Необходимо разработать результативные меры, направленные на борьбу с факторами риска различных болезней. Проведение поэтапной и последовательной политики эффективного налогообложения алкогольной и табачной продукции. Активное распространение методов обогащения мучных продуктов полезными витаминами и микроэлементами – как действенный инструмент борьбы с железо- и йододефицитными болезнями.

5.3.13. Отдельным приоритетом должно стать обеспечение качественными и безопасными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Следует разработать пакет мер, направленных на доступность и качество гарантированного пакета услуг (первичный уровень медицинского обслуживания, лекарственные средства) по всей стране. Будет выстроена по-настоящему сильная, кардинально переработанная система предоставления первичной медико-санитарной помощи, способная управлять многими распространенными состояниями, заболеваниями и обеспечивающая легкий доступ для граждан, пациентов с точки зрения как времени работы, предоставления телефонной консультации, развития телемедицины, так и наличия кадров с необходимыми навыками.

5.3.14. Будут разработаны и внедрены система оценки клиенто-ориентированности, отзывчивости и «человечности» медицинской помощи и меры для повышения уровня удовлетворенности пациентов и других пользователей, включая поставщиков и партнеров. Необходимо обеспечить приоритетное развитие широкого спектра услуг в регионах, а именно в опорных городах (точках роста) в рамках Концепции развития регионов.

5.3.15. Будет осуществляться оптимизация деятельности организаций здравоохранения стационарного республиканского уровня, направленная на улучшение доступности к высокотехнологичным видам медицинской помощи. Необходимо обеспечить первоочередное определение и планомерный запуск наиболее востребованных, недоступных или малодоступных в стране видов медицинской помощи, за которыми граждане вынужденно выезжают за рубеж, через выстраивание поддерживающей нормативной инфраструктуры, государственных инвестиций и программ

ГЧП. Необходимо поддержать участие частного сектора в здравоохранении с программой налоговых льгот, совместного финансирования и переходом от инфраструктурного подхода в лицензировании к качеству и безопасности услуг. Необходимо реализовать конкурентные преимущества климатическо-географических условий страны, для создания сети центров реабилитации, развития медицинского туризма.

#### **5.4. Устойчивая социальная защита, меняющая жизнь получателей социальных услуг**

##### ***Текущая ситуация***

5.4.1. В сфере социального развития за последние годы произошли последовательные изменения, позволившие улучшить состояние социальной защищенности уязвимых категорий населения, поднять уровень социальных выплат, расширить государственный социальный заказ и внедрить стандарты оказания услуг. Однако нерешенным остается ряд проблем, связанных с адресностью помощи и социальных льгот (например существующие льготы для всех жителей высокогорья, без учета доходов), определением реальной нуждаемости получателей в условиях высокой доли неформального сектора, трудовой миграции и учета доходов, соответствием выплат прожиточному минимуму и качеством оказываемых услуг. Дети из малообеспеченных семей, лица с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) и лица пожилого возраста выделены как приоритетные категории, но в большинстве своем продолжают получать помощь ниже адекватного уровня, с недостаточным охватом и неприемлемым на международном уровне качеством. Государство признает общественно значимым труд лиц, оказывающих социальные услуги детям с ограниченными возможностями здоровья и ЛОВЗ в их семьях, начав с введения оплаты труда как услугу и включения в систему медицинского, социального страхования. Также будет рассмотрен вопрос о возможности (целесообразности) присоединения к Конвенции ООН о правах инвалидов (о правах ЛОВЗ).

5.4.2. Среди фундаментальных вызовов сектора – ограниченное ресурсное обеспечение, слабый и недостаточный кадровый потенциал, сохранение культуры иждивенчества среди значительной части населения. Что касается пенсионного обеспечения, то пенсии служат в качестве основного механизма, предотвращающего обнищание пожилых людей; исследования неизменно показывают, что наличие пенсионера(ов) в домохозяйстве снижает риск обнищания домохозяйства. В то же время, средний размер пенсий остается невысоким и ненамного превышает прожиточный минимум пенсионера. Коэффициент замещения остается ниже 40%, что связано с невысоким уровнем оплаты труда отдельных категорий работников, наличием неформальных трудовых отношений.

Риски, стоящие перед устойчивостью пенсионной системы, обусловлены не столько демографическим положением (как во многих развитых странах), сколько незарегистрированной работой и трудовой миграцией за рубеж; и то, и другое приводят к неучастию в пенсионной системе. Большинство нынешних работников либо не делают отчислений в пенсионную систему, либо вносят чисто символические взносы, что приводит к риску финансовой неустойчивости системы в будущем.

### ***Цель и видение***

5.4.3. Социальная помощь выделяется наиболее уязвимым категориям граждан, на уровне, необходимом не только для обеспечения минимальных потребностей, но и для достойной жизни. Социальные услуги оказываются с соблюдением высоких стандартов качества и «человечности». В целом содействие со стороны государства направлено на достижение самостоятельности получателей, возврат к продуктивной жизни и участию в экономической деятельности. Достигнута справедливость распределения социальных выплат. Осуществлена монетизация льгот.

5.4.4. Система социального страхования пересмотрена и обеспечивает высокую защищенность человека от рисков, позволяя сохранить качество и стандарты жизни. Пересмотрены механизмы, применяемые при назначении и повышении пенсии, что позволяет исключить преобладавшие в прежние годы уравнилельные механизмы, отменены пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой. Определены правила инвестирования средств пенсионных накоплений и требования по формированию состава и структуры инвестиционного портфеля, а также установлены ограничения на инвестирование в отдельные виды активов, установлено право застрахованных лиц выбирать только один накопительный пенсионный фонд, управляющую компанию не чаще одного раза в год и не позднее 31 декабря текущего года, а также переводить свои пенсионные накопления из одного накопительного пенсионного фонда в другой. Таким образом, в результате этих реформ каждый человек будет получать именно ту пенсию, которую он сам заработал.

5.4.5. Значительную часть помощи государство оказывает через партнерство с гражданским обществом и частным сектором. Создана экономика ухода, или рынок социальных услуг, где социальный заказ исполняется лучшими провайдерами сферы.

### ***Первоочередные меры***

5.4.6. Предполагается разработка и реализация шагов, ставящих целью разумное и оправданное снижение бремени социальных выплат, на основе анализа данных и фокусировке на рост общего объема отчислений в результате изменений.

5.4.7. Требуется внедрить систему регулярной оценки эффективности, результативности, качества, ответственности и равенства доступа населения

к социальным службам. Оценка будет базироваться на мониторинге качества оказываемых услуг на основе проведения опросов целевых категорий населения.

5.4.8. Пересмотр подхода к социальной помощи, как узкосекторальной зоны ответственности, и дальнейший переход к комплексному подходу к нуждам социально уязвимой целевой категории. Это означает охват всего круга потребностей – социальные услуги, материальная помощь и льготы, доступ к образованию, здравоохранению, общественному транспорту, жилью, правосудию и экономическим возможностям.

5.4.9. Большое внимание будет уделено вопросам, касающимся системы поддержки и защиты пожилых граждан, а также повышения эффективности социального обслуживания пожилых граждан, которое будет включать проведение анализа потребностей в социальных услугах и разработка механизмов по их предоставлению на местном уровне. Будут созданы условия для вовлечения в сферу оказания социальных услуг различных организаций вне зависимости от форм собственности, что позволит увеличить охват и качество предоставляемых услуг. Важным элементом обеспечения безопасной и достойной жизни пожилых людей станет реализация мер, направленных на повышение правовой грамотности и обеспечение защиты прав и законных интересов пожилых граждан.

## **5.5. Общественная инфраструктура для реализации потенциала человека**

### *Текущая ситуация*

5.5.1. Общественная инфраструктура в Кыргызстане формировалась исходя из традиционных подходов в другом историческом контексте, подразделявших инфраструктуру для человеческой жизнедеятельности на производственную, непроизводственную (социальную) и бытовую инфраструктуру. В рамках данной Программы важно определить центральную роль подхода, где во главу угла поставлены, а надлежащее качество и доступность социально-бытовой инфраструктуры признаются как требование для роста продуктивности и производства, и неотделимы от инфраструктуры, поддерживающей сугубо экономическую деятельность.

5.5.2. Несмотря на ускоренные инвестиции со стороны государства, общественная инфраструктура для основной массы населения в целом не соответствует общепринятым стандартам. Только одна треть сел в стране имеют круглосуточный доступ к чистой питьевой воде, а 21% сел и 15% городов все еще ограничены в этом. Охват устойчивым доступом к канализации не превышает 28%, снижаясь до 0,5% в наиболее густонаселенной Ошской области. Темпы ввода и восстановления объектов социальной и муниципальной инфраструктуры – таких, как детские сады и школы, парки, библиотеки, общественные бани, зоны досуга, - не соответствуют трендам распределения населения и демографическим



изменениям. Там, где имеется такая инфраструктура, основные средства изношены, и сильно варьируются параметры благоустроенности, качества, уровня обслуживания и доступности. Обеспеченность жильем в расчете на одного человека составляет всего 13 квадратных метров.

5.5.3. Улучшение энергетической сети дали свои результаты в плане охвата и постоянного доступа к электричеству, но процент технических срывов остается высоким, и отсутствует гарантированный доступ во время возможных вынужденных ограничений в зимний период. Газификация и центральные теплосети остаются доступными только для малого количества городов, создавая зависимость от твердого топлива. Существующая социальная и муниципальная инфраструктура энергетически затратная и неэффективная.

5.5.4. По итогам предыдущих инвестиций в транспортную сеть, существенно увеличена связность автомобильных дорог, но из всех имеющихся дорог пока только 38% имеют твердое покрытие. Пассажирский транспорт не развит в большинстве городов, и совсем отсутствует в большинстве сельских населенных пунктов. Железнодорожная сеть крайне ограничена, и практически не имеет пассажирской направленности на внутреннем уровне, а единственный маршрут Бишкек-Балыкчы не соответствует современным стандартам комфорта. Внутреннее авиасообщение соединяет только несколько маршрутов, и потенциал малой (легкой) авиации не востребован. Несмотря на расширение мобильного доступа, проникновение высокоскоростного фиксированного доступа к сети Интернета остается чрезвычайно низким. Внутренняя почтовая связь и доставка посылок еще не стала важным удобством жизни для абсолютного большинства кыргызстанцев.

### ***Цель и видение***

5.5.5. По результатам реализации данной Программы большинство жителей страны должны почувствовать измеримое и ощутимое улучшение в сфере общественной инфраструктуры. Национальные и региональные инфраструктурные проекты дают импульс для местного развития, а органы местного самоуправления берут на себя большую долю ответственности за развитие общественной инфраструктуры, привлекая частный сектор и местное сообщество. Произошло снижение уровня внутренней миграции.

5.5.6. Катализатором улучшения общественной инфраструктуры стала успешно реализованная Концепция развития регионов, в которой сделан упор на точки роста регионов, где ускоренное экономическое развитие сопровождается оправданными вливаниями в базовую инфраструктуру. Обеспечен круглосуточный охват чистой водой для 80% населения, доступом к канализации для 50% населения. Процент дорог международного, государственного и местного значения с твердым покрытием будет доведен до 50%, с вводом в эксплуатацию более 600 км дорог, предусмотренных в рамках реконструкции, реабилитации и капитального ремонта, кроме этого ежегодно будут обновляться

асфальтобетонное покрытие автомобильных дорог на протяженности около 150 км. С вводом новых платных дорог, резко возрастут доходы от международного транзита. С учетом строительства социального жилья и поддержки строительной отрасли, обеспеченность жильем в расчете на одного человека должна дойти до 18 квадратных метров. Обеспечен 100% охват высокоскоростным доступом к сети Интернет, во всех населенных пунктах и 100% охват –цифровым вещанием. Существенно увеличено количество международных и внутренних авиасообщений, включая маршруты малой авиации, и возросла роль международного транзита. Система общественного транспорта претерпела важные структурные изменения в крупных городах, облегчив каждодневную жизнедеятельность людей.

5.5.7. Городское развитие должно быть упорядоченным и учитывать основные потребности граждан, включая не только критически важные сферы, но и досуг, физическую культуру и социализацию. Городское пространство развивается не для автомобилей, а для людей и общественного транспорта. Результатом должно стать комфортное и недискриминирующее пространство для пешеходов, с развитой велосипедной сетью. Чистый воздух, чистый транспорт являются неотъемлемой частью городской среды. Наряду с сохранением и расширением доступа к природе в городской среде – лесопарковые зоны, озера и водоемы, реки и береговые зоны, – развитие близлежащих природно-рекреационных ресурсов.

### *Первоочередные задачи*

5.5.8. В сложившихся условиях, главными задачами Программы должны стать приоритеты урбанизации, консолидации и контроля использования ресурсов и фокусировка на экономическую устойчивость инфраструктурных проектов. Существующие отраслевые и национальные проекты, содержащие элементы инфраструктуры, имеющие продолжение далее 2017 года, должны быть пересмотрены с учетом переориентации на потребности человека, возможностей оптимизации, синергетического эффекта и привязке к национальным целям развития.

5.5.9. Важное значение имеет реализация пилотной стадии Концепции развития регионов и ее последующее расширение до 20 опорных городов и примыкающих опорных территорий, тесно увязывающая экономическую базу для удержания населения с развитием общественной инфраструктуры. Принципами развития малых городов должны стать тщательная подготовка планов развития по лучшим международным нормам, строгое зонирование и вертикальное строительство, позволяющее сократить трансформацию пахотных земель под жилищное строительство. Предполагается эффективное использование простаивающих ресурсов (земельных участков и зданий в государственной собственности) под нужды общественной инфраструктуры. Действующая Программа по поддержке социального жилья должна быть расширена и нацелена в опорных городах на

привлечение молодых специалистов в тех экономических сферах, где произойдет специализация региона.

5.5.10. Отдельным приоритетным направлением является развитие инфраструктуры сельских населенных пунктов. Долгосрочное планирование развития каждого сельского населенного пункта, в привязке к общенациональным целям, мобилизация возможностей органов местного самоуправления и местных сообществ, создание поддерживающей среды для инвестиций в общественную инфраструктуру станут основой для улучшения жизни сельчан и сократят имеющийся разрыв в развитии между городом и селом.

## **5.6. Культура и ценности, объединяющие вокруг развития**

### *Текущая ситуация*

5.6.1. За последние годы Кыргызстан взял курс на национальное и культурное возрождение, продвижение национальной культуры. Всемирные игры кочевников, проведенные в 2014 и 2016 годах, пробудили интерес на мировом уровне к наследию стран с кочевой культурой. На государственном уровне поддерживаются исследования истории. В 2014 году принята и реализуется Национальная программа развития государственного языка и совершенствования языковой политики кыргызского народа и письменности, направленная на развитие государственного языка как консолидирующего фактора для всего народа Кыргызстана и формирование многоязычности кыргызстанцев.

5.6.2. Наряду с этим в стране происходит подъем национального самосознания и идет активный процесс укрепления гражданского единства на основе общегражданской идентичности «Кыргызжараны», впервые сформулированной в рамках Концепции укрепления единства народа и межэтнических взаимоотношений (2013 год). С утверждением и реализацией Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере (2014 год), проводится действенная работа по укреплению межконфессионального согласия и светских основ государства.

5.6.3. Несмотря на предпринимаемые усилия, проблема формирования общенациональных ценностей и смыслов и их эффективная трансляция, измеримое влияние на поведенческие установки жителей страны остается серьезным вызовом. На структурном уровне это обусловлено историей существования разделенных языковых и культурных пространств, слабой информационной самодостаточностью и недостаточно развитой функцией государственных коммуникаций. Немаловажную роль играет мировой тренд укрепления технологических возможностей граждан, развития многообразной, но противоречивой глобальной поп-культуры и утери государствами эксклюзивного мандата на формирование общественной повестки и ценностей.

5.6.4. В то же время, существующие институты образования, культурного развития, науки, средств массовой информации не справляются с задачей совместной выработки и распространения общегражданских ценностных ориентиров, основанных на существующем богатом культурно-ценностном наследии народа и этносов Кыргызстана. Особенно заметна нехватка сообщений и смыслов, исходящих из многовековых традиций народа, традиционных нравственных установок и исторического наследия, влияющих на поведение населения страны. В текущей деятельности по данному направлению отсутствуют базовые принципы обеспечения качества итогового материала, тестирования выработанных сообщений, сегментации под разные целевые группы, подбора эффективных каналов и инструментов.

#### *Цель и видение*

5.6.5. По итогам реализации Программы созданы условия для глубокого изучения, доступного раскрытия и постоянного продвижения имеющегося культурного пласта, прогрессивных ценностей, позволяющих укрепить базовые нормы поведения, таких, как гражданственность и гражданская активность, институт семьи, традиции добрососедства, взаимопомощи и волонтерства на местном и национальном уровне, бережливое и разумное управление ресурсами, уважение к окружающей среде, стремление к образованию.

5.6.6. Разработаны и обновляются общедоступные сообщения с ценностным содержанием в различных форматах, на всех основных языках Кыргызстана и для всех возрастных групп. На информационном и культурном поле присутствует широкий выбор платформ, каналов и вариаций, сообща вырабатывающих общенациональные смыслы. Общество само является активным участником, генерирующим и передающим для следующих поколений воспитательные установки, усиливающие общность страны, подчеркивающие уникальные культурные особенности. Управленческая, бизнес-, творческая и интеллектуальная элита показывает пример высокого уважения к ценностям и соблюдения связанных установок.

5.6.7. Ценностные ориентиры поддерживаются на национальном уровне, внедрены как сквозное содержание всей государственной политики и не являются лишь прерогативой сектора образования или ведомства культуры. Необходимый диалог заинтересованных сторон общества и государства поддерживается с целью постоянного совершенствования ценностного содержания. В результате наблюдается измеримое воздействие на поведение личности, близкого окружения, странового сообщества, выражаемое через рост участия общественности в создании повестки дня, активного гражданства, содействию в передаче и продвижении ценностей.

5.6.8. В целом гражданственность становится действенным инструментом развития через продвижение культуры гражданской ответственности и выполнения законодательно определенных и морально-этических обязательств граждан. Это означает неукоснительное соблюдение

законодательства Кыргызской Республики, в том числе и по параметру нетерпимости к взяточничеству, фаворитизму, а также уважение к правилам и традициям местного сообщества. Отдельную степень важности нужно придать обязательному, соразмерному финансовому и посильному вкладу каждого зарабатывающего и трудоспособного кыргызстанца, для обеспечения высокой собираемости налогов, социальных выплат и неотвратимости наказания за неуплату. Кроме того, это - активное, информированное волеизъявление (участие в избирательном процессе), поощрение и продвижение общественного участия, волонтерства, пожертвований и меценатства среди всех возрастов, и содействие граждан в поддержании общественного порядка.

### ***Первоочередные задачи***

5.6.9. Требуется как можно скорее инвентаризировать, оценить и выделить ценностные основы общества, с привлечением авангарда творческой и научно-интеллектуальной элиты и широким консультационным процессом. Итоги такой работы должны лечь в практическое русло, информируя содержание, методы работы и инструменты по направлениям государственных коммуникаций, медиапространства, института образования и политики развития.

5.6.10. Государственный заказ на формирование ценностного содержания должен быть расширен, с участием вузов и Национальной академии наук Кыргызской Республики, а реализация доверена на конкурсной основе творческим группам с наибольшим потенциалом.

5.6.11. Следует расширить роль Ассамблеи народа Кыргызстана в обеспечении межэтнического согласия и формировании общегражданских ценностей.

5.6.12. Необходимо форсировать разработку Концепции развития культурной инфраструктуры для каждого региона страны. Следующим шагом необходимо обеспечить применимым ценностным сопровождением ключевые исторические, археологические и природные достопримечательности страны.

5.6.13. В молодежной сфере следует утвердить и обеспечить ресурсами полноценную политику развития молодежи, учитывающую приоритеты ценностной ориентировки, и привлечение наиболее активной прослойки молодежи к совместному противодействию угрозам чуждой пропаганды и деструктивных идеологий, в том числе через продвижение информационной и медийной грамотности.

## **5.7. Гарантия справедливости для каждого кыргызстанца**

### ***Текущая ситуация***

5.7.1. За последние годы в стране начаты реформы в сфере установления верховенства права, обеспечения законности и приоритета гражданских прав и свобод, укрепления национальной и общественной безопасности. Реализуемые усилия со стороны всех ветвей власти по реформированию судебной системы, правоохранительных органов, систем национальной и военной безопасности уже привели к осязаемым результатам по различным направлениям.

5.7.2. Однако, в связи с тем, что данные процессы реформ затрагивают системные изменения с долгосрочной перспективой и зачастую преодолевают серьезное внутреннее сопротивление и институциональную инерцию, по большинству ключевых целей кыргызстанцы еще не ощутили измеримого воздействия на их каждодневную жизнь.

5.7.3. Многие граждане продолжают воспринимать отдельные правоохранительные органы как закрытые, малоэффективные и коррумпированные структуры, не обеспечивающие доверие общества в целом и должный уровень защиты от угроз общественного правопорядка и преступности. Продолжает подвергаться сомнению способность государственной власти точно и единообразно устанавливать верховенство закона в ответ на проявления преступности и нарушения законности.

5.7.4. Значительная часть граждан продолжает испытывать затруднения с доступом к правосудию, связанные со слабыми механизмами защиты и восстановления нарушенных прав в судопроизводстве, низким качеством юридической помощи, медленным исполнением судебных решений. Как следствие, на фоне низкой правовой культуры граждан, включающей в себя и оправдание беззакония, и не всегда срабатывающих механизмов обеспечения справедливости, ощутимо возрастают угрозы организованной преступности, насильственного экстремизма и терроризма, роста социальной напряженности и конфликтного потенциала.

### *Цель и видение*

5.7.5. Важнейшим приоритетом является обеспечение гарантий безопасности и справедливости для всех кыргызстанцев. Итогом усилий Правительства в данной сфере должно стать действенное применение концепта защиты человека и гражданина, который должен превалировать над концептом защиты системы власти.

5.7.6. В Кыргызстане должны появиться правоохранительные органы нового поколения, обеспечивающие страновое преимущество и предпосылки устойчивости и защищенности общества, через высокий профессионализм сотрудников, эффективность и отзывчивость реагирования систем правопорядка, с учетом потребностей всех граждан, и неподкупность.

5.7.7. Безупречный внешний вид, высокие профессиональные и моральные качества, образцовая этика поведения должны стать

отличительными чертами нового современного образа сотрудника правоохранительных органов.

5.7.8. Система национальной и военной безопасности обеспечит безопасную среду для человека, включая защиту от террористических, экстремистских угроз, и обеспечит действенную защиту граждан и границ. При этом Правительством будет продолжена работа по вопросам делимитации и демаркации государственной границы.

5.7.9. Кыргызстан также должен добиться подлинной независимости судов, подтвержденной высоким уровнем доверия и поддержки граждан и признанием на международном уровне. В свою очередь, переход судебной системы на качественно другой уровень, отличающийся независимостью, прозрачностью и эффективностью, должен дать толчок развитию всех сфер жизнедеятельности населения, конкурентности экономики и укреплению фундамента государственности.

### *Первоочередные меры*

5.7.10. В рамках следующего пятилетнего цикла развития, для защиты личности и обеспечения общественного порядка будет продолжена перестройка правоохранительной системы, несмотря на возможное внутреннее сопротивление.

5.7.11. В рамках полномочий Правительства будет продолжено реформирование правоохранительных органов, включающее в себя структурно-функциональную модернизацию, укрепляющую систему сдержек и противовесов, разграничивающую полномочия и усиливающую ответственность. Меры реформирования также охватят выстраивание нового облика правоохранительных органов, начиная в первоочередном порядке с тех сфер, где граждане сталкиваются с нарушениями законности на каждодневной основе и испытывают «дефицит справедливости». Ключевое место займут дорожно-патрульная и участковая милиция, общий фокус на улучшенное взаимодействие с гражданами и оказание правоохранительных услуг, и профилактическая работа на уровне местных сообществ.

5.7.12. Также будут устраняться корневые причины коррупции, низкой мотивации и слабого потенциала, включая пересмотр системы отбора подготовки сотрудников, внедрение новых методов оценки, усиление системы стимулирования и материально-технического обеспечения.

5.7.13. Высокая технологичность является требованием времени и позволяет добиться эффективности и подотчетности правоохранительных органов. Поэтому особое место должны занять проекты «Электронный учет преступлений», «Умный город» и системы взаимодействия и обратной связи с гражданами по вопросам общественной безопасности, реализация которых будет вестись в рамках Программы «Таза Коом».

5.7.14. Новая национальная система правосудия должна обеспечить справедливость и верховенство закона и быть полностью свободной от

коррупции. Будет продолжены начатые реформы судебной системы, направленные на защиту интересов гражданина и бизнеса. Предусматривается введение института бизнес-омбудсмена для своевременной и целенаправленной защиты интересов предпринимателей и бизнеса.

5.7.15. Необходимо обеспечить беспрепятственный доступ к правосудию для граждан, с укреплением единообразной судебной практики, четко определить эффективные и прозрачные механизмы рассмотрения вопросов ответственности судей и развивать институты медиации и третейских судов. Права человека на справедливое судебное разбирательство должно быть гарантировано неукоснительным образом. Суд должен стать основным гарантом неприкосновенности частной собственности и верховенства права.

5.7.16. Как жизненно важное направление, укрепление обороноспособности страны и повышение эффективности органов национальной безопасности будет оставаться ключевым приоритетом. Будет продолжена планомерная работа над повышением уровня профессионализма, подготовки и оснащения Вооруженных Сил Кыргызской Республики, и устранением первичных препятствий для развития комплексной системы национальной безопасности.

5.7.17. Защита прав и интересов граждан будет включать комплекс мер как в сфере миграции, так и эмиграции, чтобы защитить их права и возможности в странах пребывания, необходимо обеспечить условия для возвратной и циркулярной миграции. Будут созданы правовые условия для обеспечения равных прав возможностей для их реинтеграции.

## **6. Сквозные направления развития**

### **6.1. Гендерный аспект развития**

6.1.1. Достижение поставленных в рамках данной Программы целей и задач невозможно без обеспечения полноценного участия женщин и девочек и расширения их прав и возможностей. Поэтому оценка гендерного измерения Программы является обязательным шагом.

6.1.2. Следует определить критерии для гендерно-ориентированной политики, имеющей сквозной, всеохватывающий характер. Эти критерии должны информировать все приоритетные направления развития и принимаемые меры, через учет гендерных аспектов, гендерный анализ проблематики и ожидаемого воздействия предпринимаемых мер и определение гендерно-чувствительных индикаторов.

6.1.3. Конечным результатом является обеспечение гендерного паритета в принятии решений, участие в реализации заданных направлений, сокращение предпосылок для гендерной дискриминации и расширение возможностей во всех сферах человеческого развития.



6.1.4. Будут приложены усилия для измеримого улучшения ситуации в области обеспечения равенства по всем параметрам человеческого измерения, включая равные права на труд, равный доступ к социально-экономическим благам, общественной инфраструктуре и инфраструктуре безопасности и правосудия.

## **6.2. Экологический аспект развития**

6.2.1. В сфере охраны окружающей среды будут внедрены принципы и требования «зеленой» экономики на всех этапах: планирование, принятие решений, исполнение и мониторинг. Необходимо учитывать принципы «зеленого» роста для пересмотра структуры экономики и перехода на развитие с минимальным воздействием на природную среду.

6.2.2. Основой повышения эффективности природоохранной деятельности станет улучшение управления экологическими данными с целью обоснованного формулирования и осуществления планов развития, а также принятия экологически значимых решений.

6.2.3. В частности, система оценки воздействия на окружающую среду должна стать постоянным компонентом общегосударственной политики, обеспечив стратегическую экологическую оценку планов, программ, законодательных актов, экономических и инвестиционных проектов. Экономическая и социальная целесообразность проектов не должна рассматриваться без исчерпывающего определения стоимости проектов развития, включающей в себя стоимостную оценку ущерба окружающей среде и применимые затраты на полноценную рекультивацию.

6.2.4. Данная система также должна содержать меры проактивного реагирования на существующие и потенциальные риски в виде техногенных катастроф и изменения климата, и определить шаги по митигации и адаптации.

6.2.5. В сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будут предприняты меры по повышению понимания о риске бедствий путем развития системы комплексного мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов и явлений, повышения информированности населения.

6.2.6. Планируется продолжить меры по снижению риска бедствий через превентивные мероприятия на опасных участках, лесомелиоративные мероприятия, капитальное строительство защитных сооружений на потенциальноопасных участках.

6.2.7. Также, больше значения будет придаваться мерам по снижению риска от урановых хвостохранилищ и горных отвалов. Будет завершена работа по созданию пожарно-спасательных служб, достигнуто развитие автоматизированной системы управления и оповещения (ЕИУС) в

чрезвычайных и кризисных ситуациях путем подключения к ней новых компонентов и обеспечения охвата до 80% территории страны.

6.2.8. Другой аспект сквозных принципов экологической защиты - это выстраивание единой межсекторальной политики по внедрению и продвижению ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий для рационального природопользования. Прежде всего это должно затронуть практику использования и охраны водных ресурсов (использование новых технологий для эффективного управления водными ресурсами, системой ирригации и орошения), энергетических ресурсов (энергосбережение и энергоэффективность, создание условий для использования альтернативных, возобновляемых источников энергии), уменьшение объема отходов, путем принятия мер по предотвращению их образования, переработке, вторичному использованию и безопасной утилизации, и основных природных активов (лесной и земельный фонд, полезные ископаемые, естественные биологические ресурсы и рекреационные активы).

6.2.9. Переход к устойчивому развитию предполагает сохранение и поэтапное восстановление естественных экосистем, в том числе путем сохранения произрастающих лесов и увеличения площади лесных экосистем, расширения и укрепления сети особо охраняемых природных территорий, позволяющих обеспечить охрану видов растительного и животного мира, внесенных в Красную Книгу Кыргызской Республики.

6.2.10. Все это позволит обеспечить долгосрочную устойчивость роста и избежать природоемкого развития, вступающего в конфликт с целями сохранения и восстановления природных ресурсов для следующих поколений.

6.2.11. Государственные закупки будут реформированы таким образом, чтобы стимулировать зеленый рост экономики. Главным критерием отбора предложений при осуществлении государственных закупок товаров и услуг станет их экологическая устойчивость.

### **6.3. Технологическое измерение**

6.3.1. Технологический аспект приоритетов национального развития имеет сквозной характер, пронизывающий все грани жизнедеятельности институтов и граждан страны, и является неотъемлемой частью как долгосрочного видения развития до 2040 года, так и практических шагов в рамках следующего пятилетнего цикла.

6.3.2. Для примера, развитие цифровой инфраструктуры связи и коммуникаций, включая общедоступную сеть широкополосного доступа в Интернет, обеспечит долгосрочный импульс для всех отраслей экономики, институтов государственного управления и общественной активности. Таким же образом, перевод в режим «цифрового правительства» систем государственного управления и оказания государственных и муниципальных

услуг повысит действенность реализуемых мер развития, укрепит взаимодействие Правительства, граждан и бизнеса, и окажет измеримое позитивное влияние на создание благоприятной, комфортной, защищенной среды жизнедеятельности человека в Кыргызской Республике.

6.3.3. Применение информационных, коммуникационных и цифровых технологий в целях повышения продуктивности государственного управления, улучшения качества услуг, усиления прозрачности и подотчетности и наращивания человеческого потенциала является обязательным условием для достижения поставленных задач в экономической, социальной и общественной сферах. Каждое усилие в области стратегического планирования на национальном, местном и отраслевом уровне - от здравоохранения, образования и социальных услуг до охраны общественного порядка - должно учитывать в полном объеме технологические аспекты планируемых изменений, с точки зрения возможностей инновации, существующих ограничений и требуемых шагов для полной реализации преимуществ новых технологий.

6.3.4. Национальная программа цифровой трансформации «Таза Коом» (детали которой приведены в разделе 8 «Национальные программы/проекты развития») является основным ориентиром для учета технологического измерения как сквозного параметра.

## **7. Национальные программы/проекты развития**

### **7.1. Национальная программа «Таза Коом»**

7.1.1. Национальная программа цифровой трансформации «Таза Коом» ставит следующие основные задачи в рамках пятилетней перспективы.

7.1.2. Для оказания всех государственных/муниципальных услуг в цифровом формате будет сформирована сквозная система электронного документооборота и единая платформа предоставления гражданам электронных услуг. Это включает в себя меры по запуску системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», государственного портала электронных услуг и подготовку регламентов и стандартов услуг, систем электронных платежей в пользу бюджета, идентификации и аутентификации пользователей, электронных сообщений и обращений граждан.

7.1.3. Для обеспечения выполнения всех государственных/муниципальных функций в цифровом формате будет создаваться государственная инфраструктура электронного управления. Это включает в себя государственные центры обработки данных и соединяющие их каналы связи, базовые государственные информационные ресурсы (реестры информационных систем, населения, прав на недвижимое

имущество и транспорт, юридических лиц), инфраструктуру открытых данных и инфраструктуру пространственных данных и адресного регистра.

7.1.4. В целях обеспечения безопасности цифровой трансформации государства, обязательной составляющей Программы будет создание национальной системы кибербезопасности с такими компонентами, как институциональная и нормативная база для кибербезопасности и защиты информации, повышение уровня человеческих ресурсов и кадрового потенциала, обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры и формирование и развитие национальной системы предупреждения, реагирования и управления компьютерными инцидентами.

7.1.5. Дополнительными связанными приоритетами для выстраивания основ цифровой экономики являются:

- создание цифрового регионального хаба обработки данных на территории Кыргызской Республики, формирование и расширение национального сегмента рынка в нишах дата-хостинга, пиринга и обмена трафиком, облачных сервисов и прочие;

- развитие инфраструктуры доступа к цифровым коммуникациям, включая расширение широкополосного доступа к сети Интернет и расширение покрытия территории Кыргызской Республики сервисами беспроводного доступа;

- формирование и развитие национальных кластеров разработки и продвижения программного обеспечения и цифровых сервисов;

- развитие инфраструктуры умного и безопасного городского пространства, с внедрением соответствующих сервисов, основанных на технологии межмашинных коммуникаций.

7.1.6. Для эффективной реализации Программы по всем задачам предусматривается целенаправленная поддержка усилий по подготовке, переподготовке и повышению требуемых навыков задействованных человеческих ресурсов, а также по повышению уровня цифровой и технологической грамотности пользователей услуг и сервисов.

## **7.2. Государственное управление**

7.2.1. Правительство продолжит политику по развитию государственной службы, направленную на повышение эффективности государственного управления, ориентированного на результат, повышение управленческих качеств и квалификации государственных и муниципальных служащих, предупреждение коррупционных правонарушений в системе государственной службы, повышение ее авторитета и престижа.

7.2.2. Структура государственных органов будет оптимизирована с целью ее подчинения стратегическим целям страны, будут сокращены аппараты государственных органов. За исключением базовых государственных функций, структура Правительства будет формироваться

исходя из четко выстроенных приоритетов развития. Принятие решений будет ориентировано на граждан, станет более рациональным и эффективным.

7.2.3. Основными принципами будет компактное и мобильное управление, четкое функциональное разделение, профессиональная государственная служба, основанная на успешном карьерном росте, безупречной репутации и достойном вознаграждении служащих.

### **7.3. Развитие регионов**

7.3.1. За последние годы государственная политика ставит приоритетом развитие регионов. Принят Указ Президента Кыргызской Республики от 10 января 2018 года «Об объявлении 2018 года Годом развития регионов». Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года № 194 утверждена Концепция региональной политики Кыргызской Республики. В рамках этих программных документов определен вектор развития регионов на среднесрочный и долгосрочный периоды. В целях достижения общих целей развития региона, населенных пунктов будет обеспечено партнерство власти, бизнеса, гражданского общества. Качество жизни жителей регионов будет соответствовать их запросам, требованиям стандартов услуг и не зависеть от географического положения, климатических условий и удаленности от центра страны.

7.3.2. Приоритетом в реализации региональной политики станет развитие экономики на основе оптимального размещения производительных сил. Предпринятые меры обеспечат развитие производств по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, созданию убойных цехов, возрождению промышленности. На местах будут формироваться кластеры развития сельскохозяйственных кооперативов, легкой промышленности, создаваться условия для развития туризма, в том числе эко- и этно направленности. Региональная экономика будет основываться на специализации территории с учетом специфики ресурсов, климата, географического расположения, наличия инфраструктуры.

7.3.3. Началом реформ в развитии экономики станет разработка и реализация программ развития отобранных 20 опорных городов – точек роста, которые станут локомотивом развития регионов. Ускорение получит процесс возрождения инфраструктуры населенных пунктов: систем водоснабжения, канализации, энергоснабжения, теплоснабжения, сооружения спорта, культуры, досуга.

7.3.4. Жители регионов получают качественные, доступные услуги в месте проживания. Система услуг будет основываться на развитии современных коммуникационных технологий. Гражданин получит право на выбор поставщика услуг с наилучшими условиями. Значительные усилия будут направлены на реабилитацию и строительство дорог, жилья. Все принятые меры позволят гражданам иметь высокое качество жизни на своей

«малой родине», снизят уровень миграционных процессов, уменьшат риск социальных конфликтов.

7.3.5. В развитии местного самоуправления приоритетом станет формирование местного сообщества на основе осознания национальной и культурной идентичности. На уровень региона, города, села будут максимально передаваться полномочия, ресурсы для реализации собственных программ развития. Передача полномочий будет сопровождаться повышением ответственности территориальных государственных органов и органов местного самоуправления за достижение результатов в развитии, а также повышением потенциала ОМСУ в вопросах финансового администрирования и управления территориями.

7.3.6. Органы местного самоуправления получают реальную мотивацию повышать доходы местных бюджетов, прежде всего за счет роста местной экономики и улучшенного администрирования доходов.

7.3.7. Дальнейшее развитие получит система межбюджетных отношений. Главным показателем эффективного бюджетного процесса станет наличие бюджета развития в каждом городе и айылном аймаке страны. Это потребует внесения изменений в систему выравнивания бюджетной недостаточности. Реализация такого подхода позволит решить проблему с так называемыми «дотационными» муниципалитетами. Выравнивающий грант перестанет быть признаком «бедности» муниципалитета. Поэтапно будет повышаться удельный вес местных бюджетов в структуре государственного бюджета, в том числе за счет изменения долей расщепления общегосударственных налогов. Данные меры позволят довести удельный вес местных бюджетов в структуре государственного бюджета до 20% в течение ближайших 5 лет.

7.3.8. Особое внимание будет уделено развитию приграничных территорий. Будут созданы условия в части инфраструктуры, услуг для удовлетворения потребностей граждан, проживающих на этих территориях. Будет ускорена работа по присвоению отдельным приграничным населенным пунктам статуса села.

7.3.9. Новая модель территориального управления будет основана на повышении ответственности территориальных государственных органов и органов местного самоуправления в обеспечении улучшения качества жизни граждан. Перед местными государственными администрациями будут поставлены новые задачи по реализации национальных, а также государственных отраслевых программ. Для этого они будут наделены необходимыми управленческими, административными полномочиями и ресурсами, а также полномочиями делегировать государственные полномочия органам местного самоуправления. Реформирование системы территориального управления обеспечит ускорение административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике.

## **7.4. Пенсионное обеспечение. Пенсионная реформа**

7.4.1. В рамках реформирования пенсионного обеспечения ожидается дальнейшее совершенствование системы государственного пенсионного обеспечения. Вопросы повышения уровня пенсий, обеспечения среднесрочной и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы путем совершенствования системы государственного пенсионного страхования и накопительной пенсионной системы являются одними из важных задач Правительства.

7.4.2. В части, касающейся модернизации пенсионной системы, будет проведен анализ и подготовлены предложения по пересмотру законодательства в сторону поэтапного введения минимального страхового стажа для получения права на пенсию от 5 до 20 лет, интегрирование базовой части пенсии и социальных пособий пожилым гражданам, пересмотр условий назначения некоторых надбавок к пенсиям и условий для досрочного выхода на пенсию. Данные мероприятия позволят произвести оптимизацию доли социальных трансфертов из республиканского бюджета, так как льготы и надбавки в пенсионной системе носят нестраховой характер и являются гарантиями государства для определенной категории лиц.

7.4.3. В части, касающейся усиления социального страхования, предполагается совершенствование тарифной политики государственного социального страхования. Так, в целях достижения адекватности тарифной политики будет рассмотрена возможность пересмотра льгот по ставкам тарифов страховых взносов для предпринимателей, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и крестьянских фермерских хозяйств. Поэтапное введение для них соизмеримого тарифа страховых взносов обеспечит их права на пенсионное обеспечение за счет полноценного участия в формировании своей пенсии.

7.4.4. Для дальнейшего развития накопительной пенсионной системы в среднесрочной перспективе необходимо осуществить совершенствование инвестиционной политики, в целях предупреждения возможной зависимости от одного инструмента, путем внедрения в структуру инвестиционного портфеля альтернативных инструментов инвестирования, совершенствовать механизмы выплаты средств пенсионных накоплений.

## **7.5. Общественная безопасность: новый образ правоохранительных органов**

7.5.1. Реформа правоохранительной системы будет ориентирована на снижение уровня карательной практики, гуманизацию законодательства, обеспечение беспрепятственного доступа к правосудию для граждан, развитие института медиации, профилактики и предупреждения. Будет выработан единый подход, определяющий политику государства в области профилактики и предупреждения преступлений. В рамках проводимой реформы правоохранительной системы будет создана эффективная модель

взаимодействия всех субъектов профилактики, изменены критерии оценки деятельности правоохранительных органов, в том числе будет внедрена внешняя оценка их деятельности, с учетом уровня доверия населения.

7.5.2. Деятельность правоохранительных органов будет направлена на защиту прав и свобод человека, защиту предпринимателей и бизнеса от неправомερных действий.

7.5.3. Перестройка национальной системы правоохранительных органов осуществляется через определение роли и места каждого правоохранительного органа, выстраивание системы управления и координации, внедрение действенных и постоянных механизмов их самоочистения, а также пересмотр принципов деятельности, форм и способов выполнения задач. При этом она будет полностью адаптирована к грядущим изменениям в правовой сфере - вступающим в силу с 1 января 2019 года целого пакета из 7 новых кодексов и законов в части уголовного и уголовно-процессуального законодательства, принятых по инициативе Совета по судебной реформе. Предпринятые шаги должны обеспечить безопасность каждого жителя страны и ее территориальной целостности, снизить вероятность террористических угроз, своевременно отвечать технологическим, международным и другим вызовам в интересах нации.

7.5.4. Одним из ключевых элементов проводимой реформы правоохранительных органов станет расширение перечня должностей, первичный прием на которые будет осуществляться на основании открытого конкурсного отбора. Кроме того, будет внедрен действенный резерв кадров для назначения на руководящие должности на основании внутреннего конкурсного отбора. При этом одним из обязательных условий для продвижения по службе станет необходимость прохождения дополнительного обучения.

7.5.5. Правительство будет продвигать вопросы автоматизации деятельности правоохранительных органов. В рамках проекта «Умный город» планируется внедрение круглосуточного видеонаблюдения, нацеленного на снижение дорожно-транспортных происшествий и обеспечение общественной безопасности. Внедрение электронной системы обеспечит открытый доступ гражданам к процессу рассмотрения их заявлений и принятия решений.

## **7.6. Антикоррупционная политика**

7.6.1. Общей задачей всей системы государственного управления является обеспечение преемственности в достижении целей борьбы с коррупцией, поставленных в предыдущие годы, а также наращивание и реализация новых системных антикоррупционных мер организационно-правового, общественно-предупредительного и карательного характера.

7.6.2. От органов власти требуется политическая воля бороться с коррупцией, законодательное обеспечение этой борьбы и неукоснительное



исполнение принятых законодательных актов, и взаимодействовать с неправительственными организациями и бизнесом, как с партнерами.

7.6.3. По аналогии с наиболее успешной практикой зарубежных стран (Сингапур, Южная Корея) стратегия борьбы с коррупцией должна базироваться на убеждении, что искоренение коррупции основывается на стремлении минимизировать или исключить условия, создающие как стимул, так и возможность склонения личности, независимо от того чиновника или гражданина, к совершению коррумпированных действий.

7.6.4. Необходимо создать единый неправоохранительный государственный антикоррупционный орган по разработке антикоррупционной политики, осуществляющий координацию деятельности органов государственного управления, а также выполняющий функции по анализу, оценке и исследованию в сфере противодействия коррупции, проведению функционального анализа в государственных органах.

7.6.5. Необходимо разработать и внедрить на государственном уровне антикоррупционную медиа-стратегию для просвещения и формирования антикоррупционного сознания граждан через привитие им навыков правового поведения, порицания и осуждения, в том числе конкретных действий при соприкосновении с проявлениями бытовой коррупции.

7.6.6. Необходимо разработать и внедрить собственную национальную методологию по определению уровня коррупции в стране в масштабах государства, государственного органа, госслужащего – в целях мониторинга, оценки, с участием общественности и корректировки государством антикоррупционной деятельности. Широкое использование системы оценки коррупции для принятия важных государственных решений обеспечит их качественное улучшение и продуктивность.

7.6.7. Практика последних лет показывает, что необходимо совершенствовать принцип работы уполномоченных по вопросам противодействия коррупции при государственных органах путем обеспечения их независимости в принятии решений, в мониторинге и оценке уровня коррупции в государственном органе. В этих целях будут разработаны механизмы переподчинения их вышестоящим институтам.

7.6.8. В настоящее время антикоррупционная экспертиза проводится на нескольких уровнях – в Министерстве юстиции Кыргызской Республики и в ЖогоркуКенеше Кыргызской Республики. Однако данная экспертиза носит формальный характер и не отвечает интересам общества и государства. В этой связи законопроектная деятельность будет синхронизирована с антикоррупционными процессами путем введения обновленной эффективной антикоррупционной экспертизы на государственном уровне не только для проектов нормативных правовых актов, но и для антикоррупционного анализа всего законодательства.

7.6.9. Формирование подлинно государственного правосознания должностных лиц обусловлено преодолением личных, узковедомственных, этнических и региональных интересов. В этих целях будет продолжена реализация мер по стимулированию служебной деятельности и социальному обеспечению, повышению уровня подготовки и переподготовки сотрудников правоохранительных органов, в том числе посредством современной системы подбора кадров на службу в правоохранительные органы привлекаются высококвалифицированные работники, не подверженные коррупции, без кумовства и трайбализма.

Внедренные действенные и эффективные индикаторы оценки деятельности правоохранительных органов обеспечат их неукоснительную деятельность в правовом русле, направленную на защиту общества в целом и частной собственности, бизнеса, прав и интересов предпринимателей, в частности.

## **8. Ожидаемые результаты**

### **8.1. Контрольные показатели**

8.1.1. Центральным достижением Программы должно стать измеримое улучшение качества жизни для всех кыргызстанцев.

8.1.2. Изменения в системе государственного управления выведут страну в верхние 25% стран мира, по основным международным рейтингам – управленческая способность и эффективность, показатели регулятивного климата, подотчетность и прозрачность, восприятие коррупции и верховенства права, независимость судебной власти. Для комплексной оценки характера и динамики развития будет также использоваться Международный индекс счастья.

8.1.3. Индекс доверия населения к исполнительной власти стабильно превышает отметку в 75 процентов. Экономические преобразования позволят обеспечить ежегодный темп роста ВВП не менее 4%, доведение ВВП до 820 миллиардов сомов в номинальном выражении, это повлияет на увеличение ВВП на душу населения, с обязательным выходом на категорию «уровень доходов выше среднего». Дефицит бюджета к ВВП будет составлять не более 5%. Будет создано 350 тысяч новых рабочих мест. Уровень бедности будет снижен с 25 до 20%.

8.1.4. В человеческом измерении ожидается улучшение ведущих показателей:

- увеличение средней продолжительности жизни на 1,2 года, и 50-процентное снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний;
- доведение охвата дошкольным образованием до 80% детей и достижение улучшения места Кыргызской Республики в рейтинге школьного образования PISA не менее чем на 15 позиций;
- круглосуточное обеспечение чистой водой 80% населения;
- процент дорог международного, государственного и местного значения с твердым покрытием будет доведен до 50 %, с вводом в эксплуатацию более 600 километров дорог, предусмотренных в рамках реконструкции, реабилитации и капитального ремонта, кроме этого ежегодно будут обновляться асфальтобетонное покрытие автомобильных дорог на протяженности около 150 км;
- обеспечение 100-процентным охватом всех населенных пунктов высокоскоростным доступом к сети Интернет и цифровым вещанием;
- доведение обеспеченности жильем до 18 квадратных метров в расчете на одного человека, исходя из ежегодного ввода 6-7 млн квадратных метров;

- в результате полностью завершенных реформ правосудия и сектора безопасности показатель Индекса доверия населения (уровень доверия кыргызстанцев к соответствующим институтам) стабильно превышает 75%;
- вхождение в 50 лучших стран мира по рейтингу «Ведение бизнеса»;
- доля малого и среднего бизнеса в структуре ВВП составит не менее 50% до 2023 года.

## **8.2. Мониторинг и оценка**

8.2.1. Регулярный мониторинг и оценка выполнения секторальных программ и проектов Плана настоящей Программы станут эффективным инструментом отслеживания прогресса в ее реализации, который позволит: принимать упредительные решения путем внесения корректив в процесс продвижения и производить оценку их воздействия на общее развитие страны.

8.2.2. Согласованный со всеми заинтересованными сторонами План Правительства по реализации Программы с системой индикаторов будет являться неотъемлемой составляющей мониторинга и оценки прогресса в продвижении экономических и социальных приоритетов, обозначенных на 2018-2022 годы в рамках настоящей Программы. Индикаторы мониторинга и оценки Плана будут иметь качественные и количественные характеристики.

8.2.3. Комплекс индикаторов мониторинга и оценки позволит отслеживать и измерить: а) промежуточные результаты прогресса выполнения Программы с учетом вложенных ресурсов; б) конечные результаты, через индикаторы выполнения поставленных целей и задач; в) национальные индикаторы, отражающие динамику развития Кыргызской Республики на макроэкономическом уровне.

8.2.4. На основании данных мониторинга будет периодически оцениваться эффективность реализации Программы. В ходе этой оценки будет детально анализироваться достигнутый прогресс, определяться «слабые места» и недостатки в выполнении мероприятий и проектов Программы. На основании полученных результатов будут приниматься решения по выбору альтернативных возможностей для последующих шагов в реализации Программы, по перераспределению ресурсов и их оптимальному использованию, улучшению координации усилий с донорским сообществом, более полному удовлетворению ожиданий общества.

## **8.3. Ресурсное обеспечение**

8.3.1. Реализовать намеченные цели и задачи предполагается:

- за счет целевого использования средств бюджета Кыргызской Республики;
- привлечения внутренних и внешних инвесторов к проектам;
- привлечения средств многосторонних партнеров по развитию.